

Уполномоченный по правам человека
в Республике Башкортостан

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
В 2013 ГОДУ**

**Уфа
2014**

Наша основная цель – улучшение качества жизни людей в республике, создание комфортных и безопасных условий проживания в городах и селах. Реализация этой цели требует значительного напряжения общественных сил, использования всех доступных материальных и интеллектуальных ресурсов.

*Из Послания
Президента Республики Башкортостан
Р. З. Хамитова
Государственному Собранию – Курултайю
Республики Башкортостан.
2013 год*

Введение

Настоящий годовой доклад, подготовленный в соответствии со статьей 20 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан», направляется Президенту Республики Башкортостан, в Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан, Правительство Республики Башкортостан, а также в рамках сотрудничества в Конституционный и Верховный суды Республики Башкортостан, Прокурору Республики Башкортостан, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации и Председателю Совета по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации.

В докладе представлена информация о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Республике Башкортостан в 2013 году.

При подготовке доклада использованы официальные данные органов государственной власти, статистические данные, документы отдельных неправительственных правозащитных организаций, сообщения и публикации в средствах массовой информации.

Годовые доклады Уполномоченного по правам человека и другие аналитические документы о его деятельности размещаются на сайте Уполномоченного.

В докладе отражена информация о состоянии и проблемах, которые имели наибольшую общественную значимость и являлись системными, о мерах, которые были приняты Уполномоченным по восстановлению нарушенных прав граждан.

Оценки, предложения и рекомендации основывались на обобщенном анализе поступающих жалоб и обращений граждан, сведений, полученных в ходе выездных приемов граждан в районах и городах, посещениях различных социальных объектов, учреждений исполнения наказаний, следственных

изоляторов, учреждений принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан.

Опубликование текста доклада в средствах массовой информации направлено на информирование населения об обеспечении прав и свобод человека в республике, о наиболее характерных нарушениях прав граждан, о положительных изменениях, достигнутых усилиями органов власти и местного самоуправления.

Проблемы, отраженные в докладе, – это нарушенные права наших граждан. Они непросты, в большинстве случаев их реализация требует изменения федерального законодательства, значительного увеличения бюджетных расходов на социальные программы.

**Основные направления деятельности
Уполномоченного по правам человека
в Республике Башкортостан**

Институт Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации за последние годы стал значимым элементом современного механизма конституционной защиты прав и свобод человека.

Выступая в качестве посредника между гражданским обществом и органами государственной власти, Уполномоченный осуществляет мониторинг действий государственных и муниципальных органов с позиций их соответствия принципам и нормам международного права, вырабатывает и предлагает государственным структурам и органам местного самоуправления рекомендации по совершенствованию их деятельности, способствует распространению информации и осуществляет правовое просвещение граждан по вопросам защиты прав и свобод человека.

Для реализации этих задач проводится сбор, изучение и анализ информации по вопросам соблюдения основных прав и свобод человека на территории республики, рассматриваются жалобы граждан на решения государственных органов, органов местного самоуправления, на действия или бездействие должностных лиц, осуществляются посещения социальных объектов, медицинских учреждений, мест принудительного содержания лиц, отбывающих наказание.

Анализируя общее состояние соблюдения прав граждан, хотелось бы отметить, что наиболее важным для жителей республики является реализация их социально-экономических прав. Людей продолжают волновать несвоевременность выплаты заработной платы, безработица, банкротство предприятий, невысокие пенсии, существенный рост цен на жилищно-коммунальные услуги, слабое медицинское обслуживание и лекарственное обеспечение, отсутствие возможности получения достойного жилья, а также вопросы правоохранительной деятельности.

С учетом этого были выработаны основные направления деятельности аппарата Уполномоченного и исследованы проблемные вопросы, имеющие наибольшую общественную значимость.

В Правительство, органы государственной власти и ведомства республики, а также в контролирующие и надзорные органы в целях устранения выявленных недостатков были направлены соответствующие информации и специальные доклады с рекомендациями и предложениями.

Так, за период с 2009 года по 2014 год были осуществлены проверки по следующим направлениям:

- проведен мониторинг состояния дел с обеспечением жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с посещением детских домов, патронатных семей и отдельных коррекционных школ-интернатов;

- проверены стационарные учреждения социального обслуживания для лиц пожилого возраста;

- соблюдение прав граждан на охрану здоровья и доступную медицинскую помощь в городах и районах;

- соблюдение прав тяжелобольных граждан, находящихся в социальных учреждениях, на получение необходимого объема медико-социальной помощи;

- соблюдение прав лиц без определенного места жительства и лиц, утративших социальные связи;

- соблюдение прав осужденных и подозреваемых, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания органов внутренних дел;

- проведены выездные проверки психиатрических диспансеров и психоневрологических интернатов на предмет соблюдения прав граждан, страдающих психическими расстройствами;

- проведен мониторинг соблюдения прав граждан на вознаграждение за труд при банкротстве предприятий.

Совместно с общественными помощниками Уполномоченного в районах и городах осуществлены:

– анализ реализации прав инвалидов и других маломобильных групп населения на доступную среду жизнедеятельности;

– проведен мониторинг соблюдения прав призывников в ходе призывных мероприятий;

– изучены проблемы предоставления гражданам, жилое помещение которых пострадало либо утрачено в результате пожара или при иных чрезвычайных обстоятельствах, другого жилого помещения.

В случаях выявления грубейших нарушений Уполномоченным в целях защиты прав и свобод человека принимались незамедлительные меры реагирования. Для восстановления нарушенных прав отдельных категорий граждан привлекались различные контролирующие и надзорные органы, а также заинтересованные министерства и ведомства. По результатам проверок к ряду руководителей были применены меры дисциплинарного и административного воздействия.

На основе проведенных исследований внесены предложения по изменению и дополнению федеральных законов «О несостоятельности (банкротстве)», «Об исполнительном производстве», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также по совершенствованию жилищного законодательства в части предоставления жилой площади при расселении граждан из аварийного и ветхого жилья в соответствии с учетной нормой.

Необходимо отметить, что восстановления нарушенных прав невозможно было бы достичь без заинтересованного участия и помощи со стороны федеральных и республиканских органов власти.

В последние годы граждане стали активнее обращаться за помощью к Уполномоченному, что свидетельствует о возросшей информированности населения о деятельности данного института внесудебной защиты прав человека.

Поступающие к Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан заявления, обращения и жалобы граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих являются основным источником получения информации о нарушениях прав и свобод человека и гражданина.

Ежегодно в адрес Уполномоченного обращаются более 3 тысяч граждан с различными вопросами.

В 2013 году к Уполномоченному по правам человека поступило 1277 письменных обращений, что на 21,5% больше по сравнению с прошлым годом, из них 218 коллективных жалоб в интересах 867 граждан. По отчетным данным, общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах республики рассмотрено более 2500 обращений.

Наибольшее число жалоб (более 55% от всех полученных в 2013 году) связано с уголовными правоотношениями, более 13% обращений касались вопросов здравоохранения, социальной защиты и пенсионного обеспечения, свыше 16% – жилищных вопросов, более 7% – трудовых отношений.

В целях установления объективности доводов заявителей запрашиваются необходимые документы. После исследования всех представленных материалов, при наличии убедительных доказательств нарушения прав принимаются соответствующие меры по их восстановлению. При необходимости в интересах граждан направляются ходатайства в контролирующие и надзорные органы о содействии в проведении проверок законности и обоснованности принятых решений.

Важной формой работы, позволяющей получать информацию о ситуации с правами человека на местах, является проведение приемов граждан, в том числе совместных выездных приемов в городах и районах, которые позволяют постоянно и непосредственно общаться с жителями республики, знакомиться с волнующими их проблемами и при выявлении нарушений принимать неотложные меры по их устранению.

Обобщение итогов рассмотрения поступающих заявлений и жалоб граждан на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих показывает, что основными причинами, побуждающими граждан обращаться за помощью к Уполномоченному, являются прежде всего несовершенство законодательства, недоступность ведомственных нормативных правовых актов и невнятность принимаемых решений, проявление бюрократизма со стороны отдельных руководителей, незнание гражданами механизма защиты нарушенных прав.

Значительное место в деятельности Уполномоченного занимает работа по правовому просвещению и развитию образования в области прав человека. Гражданам разъясняются способы защиты, которые они могут использовать, даются необходимые юридические консультации.

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет институт общественных помощников в городах и районах, который стал по-настоящему первичным, доступным, бесплатным правозащитным звеном, куда обращаются за помощью тысячи людей.

Выполняя различные поручения Уполномоченного по оценке положения дел с соблюдением прав и свобод граждан на местах, самостоятельно рассматривая обращения, проводя работу по правовому просвещению населения, общественные помощники способствуют максимальному приближению института Уполномоченного по правам человека к населению. Республиканский опыт организации работы общественных помощников был оценен и востребован в других субъектах Российской Федерации.

Важной площадкой для обмена мнениями и опытом как для специалистов, профессионально занимающихся правозащитной деятельностью, являются заседания Координационного совета российских уполномоченных по правам человека, проводимые совместно с руководителями федеральных органов власти и Уполномоченным по правам

человека в Российской Федерации, а также участие в конференциях и совещаниях, проводимых правозащитными структурами Совета Европы, в мероприятиях государственных и муниципальных органов, общественных объединений.

Одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан является защита прав наименее защищенных слоев населения.

В 2013 году проведены выездные проверки соблюдения прав пожилых и инвалидов, находящихся в домах-интернатах, граждан, страдающих психическими расстройствами, прав осужденных и подозреваемых, содержащихся в исправительных учреждениях, следственных изоляторах и изоляторах временного содержания органов внутренних дел. Совместно с общественными помощниками Уполномоченного в районах и городах проведен анализ реализации права инвалидов и других маломобильных групп населения на труд, безбарьерную среду жизнедеятельности.

Основные социально-экономические показатели Республики Башкортостан в 2013 году

Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан в 2013 году, как и в предыдущие посткризисные годы, в целом характеризовалось положительной динамикой. Индекс промышленного производства по сравнению с 2012 годом составил 102,3%. Из 14 регионов Приволжского федерального округа по индексу промышленного производства Башкортостан занимает 4 место.

По официальным данным, в 2013 году предприятиями обрабатывающих производств увеличен выпуск продукции на 2,3% к 2012 году. В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования индекс к 2012 году составил 113 %, в металлургическом производстве и производстве готовых метизов – 106,9%, в производстве кожи, изделий из кожи и обуви –104,9%. В обработке древесины и производстве изделий из дерева 2013 год завершён со значением индекса выше уровня 2012 года – 103,8%. В целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности за год зафиксирован прирост на 30,0%. Производство нефтепродуктов составило 103,3% к 2012 году. По объёму переработки нефтяного сырья, производству светлых нефтепродуктов Башкортостан сохраняет лидерство среди регионов страны, перерабатывая каждую десятую тонну российской нефти, производя каждую седьмую тонну автомобильного бензина и дизельного топлива. Производство машин и оборудования сложилось выше уровня 2012 года на 2,2%. Прирост объёмов производства транспортных средств и оборудования против 2012 года составил 14,9%. Организации прочих производств в 2013 году увеличили выпуск на 7,9%.

Достигнут рост объёмов жилищного строительства, введено в действие 2,5 млн кв. метров жилья. По общему объёму жилищного строительства

республика – на пятом месте в России, среди регионов Приволжского федерального округа – на первом месте.

Республика Башкортостан является одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов Российской Федерации. По объему производства продукции сельского хозяйства республика устойчиво входит в первую десятку регионов России и занимает второе место среди регионов Приволжского федерального округа.

Объем продукции сельского хозяйства в 2013 году в действующих ценах составил 124,7 млрд рублей (116,6% в сопоставимой оценке к 2012 году), в том числе продукции животноводства – 71,7 млрд (100,3%), продукции растениеводства – 53,0 млрд (145,6%). Несмотря на засушливое лето и продолжительные дожди в период уборки, основных сельскохозяйственных культур собрано больше, чем в 2012 году.

Ситуация на потребительском рынке республики оставалась стабильной, оборот розничной торговли в 2013 году составил 721,8 млрд рублей, что в товарной массе на 8,1% больше, чем в 2012 году. По абсолютному показателю оборота розничной торговли Республика Башкортостан входит в первую десятку регионов Российской Федерации. Стабильно развивался рынок услуг. Индекс потребительских цен составил 106%.

Отметилось снижение уровня инфляции. Если в 2012 году наблюдался самый низкий рост цен с 1991 года – на 6,2%, то в прошлом году показатель инфляции сложился на уровне 6%.

Большое внимание в республике уделяется развитию социальной инфраструктуры – строительству и реконструкции объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта.

В 2013 году в целом успешно завершена Республиканская адресная инвестиционная программа. На ее реализацию выделено бюджетных ассигнований в объеме 14,8 млрд рублей. Объем освоения превысил 13 млрд

рублей. Это на 4,4% больше, чем в 2012 году, и почти на две трети превышает первоначально утвержденный в 2012 году план.

За счет нового строительства и реконструкции в 9 муниципальных районах республики открылись общеобразовательные учреждения более чем на 2000 ученических мест. Продолжается решение одной из самых острых социальных проблем обеспечения детей местами в дошкольных образовательных учреждениях. За счет нового строительства и реконструкции введено в эксплуатацию 17 дошкольных образовательных учреждений более чем на 2500 мест.

В 2013 году в сферу детского дошкольного образования было возвращено 14 дошкольных образовательных учреждений на 1318 мест (используемых ранее не по назначению), за счет перепрофилирования зданий введено 39 детских дошкольных учреждений на 1289 мест, в действующих общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях созданы дополнительные группы на 5054 места. Всего в 2013 году за счет всех источников количество мест в дошкольных образовательных учреждениях увеличилось на 10211, что выше уровня 2012 года на 39,9%.

Из объектов здравоохранения введены в действие 7 учреждений на общую сумму более 2,5 млрд рублей. В рамках Республиканской адресной инвестиционной программы введено в эксплуатацию 4 физкультурно-оздоровительных комплекса. По линии Министерства культуры Республики Башкортостан завершены работы по 3 объектам. В сфере охраны окружающей среды построено 3 объекта.

Предварительная численность населения Республики Башкортостан на 1 января 2014 года составила 4068,8 тыс. человек. Демографическая ситуация в 2013 году характеризовалась увеличением рождаемости, снижением смертности и естественным приростом населения. Число родившихся в целом за год превысило число умерших на 11,0%. Показатели рождаемости стабильно превышают среднероссийские значения. В прошлом году в республике родилось около 60 тыс. детей.

Социальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов

Пожилые люди должны иметь возможность пользоваться правами человека и основными свободами, находясь в любом учреждении, обеспечивающем кров, уход или лечение, включая полное уважение их достоинства, убеждений, нужд и личной жизни, а также права принимать решения в отношении ухода за ними и качества их жизни.

14-й принцип ООН в отношении пожилых людей

Конституция Российской Федерации провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод – обязанностью государства. В соответствии со статьей 39 Конституции каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Задача социального государства состоит в том, чтобы предоставлять всем гражданам равные возможности, а в том случае, если кому-то из них требуется особая забота и помощь, создавать условия для их получения. В особой заботе государства нуждаются люди, попавшие в тяжелую жизненную ситуацию, инвалиды, несовершеннолетние, малоимущие, пенсионеры и др. Именно на таких граждан ориентирована система учреждений, министерств и ведомств социальной сферы, обязанная обеспечить им помощь в сложных жизненных ситуациях.

В Республике Башкортостан уделяется значительное внимание повышению социальной защищенности граждан старшего поколения, приняты меры по формированию оптимальной структуры государственных учреждений социального обслуживания населения, по стандартизации их

деятельности, обеспечению максимального использования коечного фонда, приведению штатной численности работников в соответствие с потребностями населения в социальных услугах. Все предпринимаемые органами власти республики меры в отношении пожилых жителей республики в первую очередь направлены на защиту конституционных прав пожилых на жилище, достоинство личности, свободу совести и вероисповедания, частную собственность, на создание пожилым людям достойных условий проживания в старости.

Развитие системы социального обслуживания населения во всем многообразии его организационных форм и видов предоставляемых услуг отражает стремление отвечать различным потребностям граждан старшего поколения и нуждающихся в уходе одиноких пожилых людей и инвалидов.

В республике проживает более 830 тыс. пенсионеров из числа граждан пожилого возраста, из них свыше 290 тыс. воспользовались мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным и республиканским законодательством.

В соответствии с переданными полномочиями в 2013 году в республике продолжалась работа по обеспечению жильем отдельных категорий граждан из числа ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Всего обеспечено жильем более 8 тыс. человек, в том числе в 2013 году выданы сертификаты 1,5 тыс. человек.

В целях улучшения социально-экономического положения отдельных категорий граждан из бюджета республики производятся ежемесячные доплаты к пенсиям, не предусмотренные на федеральном уровне (женщинам-участницам Великой Отечественной войны, отдельным категориям инвалидов Великой Отечественной войны, гражданам, необоснованно привлеченным к уголовной ответственности в период политических репрессий и впоследствии реабилитированным, ветеранам, имеющим почетные звания, а также отдельным категориям инвалидов боевых действий). За истекший год доплаты к пенсиям произведены более 15 тыс.

человек на общую сумму свыше 127,2 млн рублей, что на 2,5 млн рублей больше, чем в 2012 году.

В 2013 году в рамках реализации Республиканской целевой программы «Предоставление мер социальной поддержки по зубопротезированию отдельным категориям граждан в Республике Башкортостан» на 2012–2014 годы более 2 тыс. граждан пожилого возраста выданы сертификаты на льготное зубопротезирование.

Работа социальных служб должна сводиться не только к предоставлению обслуживаемым гражданам социально-бытовых услуг, но и к оказанию социально-психологической помощи. Потребность в общении, моральная поддержка, вовлечение их в активную жизнь общества являются для них крайне необходимыми.

По поручению Президента Республики Башкортостан были разработаны ряд республиканских целевых программ, направленных на усиление социальной поддержки граждан пожилого возраста, в том числе Республиканская целевая программа «Народный университет третьего возраста» на 2011–2013 годы.

В рамках программы развития социального туризма были организованы социальные туры для пенсионеров и инвалидов республики, все участники обеспечивались именными сертификатами на субсидирование части стоимости туристской путевки.

Впервые была введена квота для малоимущих пенсионеров и инвалидов. Для этой группы граждан, как и для инвалидов-колясочников, детей-инвалидов с сопровождающими их лицами, была предусмотрена номинальная стоимость именного сертификата – 12000 рублей на одну турпутевку, для остальных участников программы стоимость сертификата составляла 8000 рублей.

Социальное обслуживание в настоящее время стало неотъемлемой частью государственной системы социальной защиты населения, одним из ведущих и динамично развивающихся компонентов социальной сферы.

Система социального обслуживания граждан пожилого возраста республики представляет собой многокомпонентную структуру, в которую входят социальные учреждения и их подразделения (службы), представляющие услуги пожилым людям.

В Республике Башкортостан действует многофункциональная система социальных служб, состоящая из 90 учреждений социального обслуживания населения, в том числе 59 государственных и муниципальных комплексных центров социального обслуживания населения, 21 государственное стационарное учреждение для граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе 5 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 15 психоневрологических интернатов, Серафимовский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей, 5 государственных и муниципальных реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (21 филиал и отделение в районах и городах республики), 3 государственных и муниципальных социальных приюта для детей и подростков, государственный Республиканский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства и муниципальный социально-реабилитационный центр для лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Основной категорией населения, пользующейся услугами учреждений социального обслуживания, являются граждане пожилого возраста, инвалиды.

В 2013 году всеми социальными учреждениями обслужено более 300 тыс. человек. Наиболее востребованной услугой среди данных категорий граждан является социальное обслуживание на дому. Развитие услуги является приоритетным направлением, так как позволяет оказывать услуги пожилым людям в привычной для них обстановке, с сохранением сложившегося уклада жизни.

В Республике Башкортостан в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов общего типа

очередность отсутствует. Для удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарном обслуживании были введены 100 койко-мест в Архангельском доме-интернате, что позволило ликвидировать очередность в учреждениях общего типа.

Вместе с тем сохраняется очередность в психоневрологические интернаты, которая на 1 января 2014 года составляет 165 человек (на 1 января 2013 года – 198 человек).

Итоги повторных проверок домов-интернатов для пожилых и инвалидов Бураевского, Чекмагушевского, Архангельского, Кармаскалинского, Бирского, Ишимбайского, Краснокамского, Кушнаренковского районов показали, что Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан за последние годы проведена комплексная работа по устранению нарушений прав пожилых граждан, выявленных в ходе проверок в предыдущие годы.

Необходимо отметить, что меры принимаемые руководством домов-интернатов позволили создать необходимые условия для проживания, соблюдения прав и социальной защиты людей преклонного возраста.

Помещения домов-интернатов в основном оборудованы всем необходимым для обеспечения удобства проживания, проведения реабилитационных и других мероприятий, размеры жилой площади соответствуют нормативным требованиям. Опекаемые размещаются в соответствии с половыми, возрастными, физическими особенностями. Супругам из числа проживающих в интернатах выделяются изолированные жилые помещения для совместного проживания, что обеспечивает реализацию права лиц с ограниченными возможностями на личную свободу и семейную жизнь, предусмотренного правилом 9 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов.

Многие престарелые люди поступают в дома-интернаты в слабом физическом и психологическом состоянии. Благодаря курсу лечения, полноценному питанию и реабилитации, а также оказываемому вниманию и

заботе со стороны персонала большинство опекаемых граждан всесторонне улучшают свое здоровье.

Хотелось бы отметить работу отделения стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов и отделения дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов г. Бирска.

На день посещения в отделении стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов созданы благоприятные условия для проживания.

Граждане, находящиеся на стационарном обслуживании, получают квалифицированный уход, медицинское обслуживание, реабилитационные услуги. Большое внимание уделяется созданию комфорта, наилучших условий проживания обслуживаемых, при расселении обслуживаемых учитываются возрастные особенности и наличие общих интересов. В помещениях поддерживается уют, условия проживания максимально приближены к домашним. Организуется рациональное диетическое (соответствующее возрастным особенностям) 5 разовое питание. По мере выделения средств, проводятся мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждения, приобретению либо замене технологического оборудования, ремонт в зданиях учреждения. В учреждении функционирует клуб для пожилых «Вдохновение», основной деятельностью которого является содействие в социокультурной реабилитации ветеранов, расширении круга общения, реализации их творческого и интеллектуального потенциала. Специалистами отделения разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, которая включает в себя социально-средовую, социально-медицинскую и психологическую реабилитацию.

Основной функцией отделения дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, в котором ведется работа по адаптации граждан пожилого возраста в обществе, является поддержание физического и психического здоровья. В отделении оборудованы уютные спальные помещения. Высокая культура обслуживания, организация мероприятий

способствуют повышению ритма жизни пожилого человека. В отделении специалистом-психологом проводятся групповые и индивидуальные психологические тренинги, используются такие методики, как арттерапия, релаксация, ароматерапия. По показаниям врача граждане, обслуживаемые отделением дневного пребывания, получают физиотерапевтические процедуры, массаж, проводятся психологические консультирования, специалистом ЛФК организуются занятия с учетом возрастных и физических возможностей. В беседах с Уполномоченным пожилые люди высказывали положительные отзывы о работе отделения и выражали желание посетить его вновь.

Посещение отделений стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов ГБУ КЦСОН Республики Башкортостан с временным пребыванием (до 6 месяцев) показало, что отделения в основном оборудованы всем необходимым для обеспечения удобства проживания, проведения реабилитационных и других мероприятий.

Вместе с тем, проанализировав их деятельность, с учетом мнения руководителей данных учреждений Уполномоченным сделан вывод о необходимости перехода временных стационарных отделений на постоянное стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.

При посещении отделения стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Калтасинского района были выявлены нарушения, ущемляющие права пожилых граждан. В отделении не созданы необходимые условия для нормального проживания пожилых граждан. Требуется капитальный ремонт здания. В комнатах неуютно, не организован досуг и занятость проживающих, нет помещений для отправления религиозных обрядов и т.д.

В ходе посещения домов-интернатов установлено, что вместе с пожилыми и инвалидами, которые в состоянии себя обслуживать, проживают тяжелобольные люди, нуждающиеся в специализированном хосписном уходе. Данная проблема ежегодно поднимается Уполномоченным, поскольку

вопросы оказания хосписной помощи приобретают особую актуальность у пациентов пожилого и старческого возраста. Именно эта категория больных является наиболее социально незащищенной и требует оказания особых форм социальной защиты и медицинской помощи.

Следует также рассмотреть вопрос устройства в дома-интернаты бывших осужденных и граждан с асоциальным поведением. Во время бесед опекаемые и персонал домов-интернатов, где проживали или проживают граждане указанной категории, высказались о целесообразности создания для них отдельных домов-интернатов, как это сделано в некоторых субъектах Российской Федерации. Думается, актуальность данного вопроса с годами будет только возрастать, и поэтому сегодня необходимо искать пути его решения.

Анализ положения дел с соблюдением прав пожилых граждан, находящихся в домах-интернатах, показывает, что обеспечение их прав во многом зависит от компетентности и желания руководителей комплексных центров социального обслуживания населения и домов-интернатов. При равных возможностях уровень обеспечения прав проживающих в этих учреждениях, к сожалению, остается разным.

В целом по результатам повторных посещений стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов можно сделать вывод о том, что в Республике Башкортостан органами государственной власти и местного самоуправления проводится целенаправленная, комплексная работа по обеспечению прав граждан, проживающих в домах-интернатах для пожилых и инвалидов.

Одной из актуальных проблем нашего общества является социальная реабилитация лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Инвалиды по-прежнему остаются одной из наиболее социально уязвимых групп населения, и поэтому государственная политика в отношении людей с инвалидностью в последние годы становится все более актуальной для страны в целом, так как общее количество инвалидов в России превышает 10 млн человек, из них более 700 тыс. – дети, в Республике Башкортостан проживает свыше 300 тыс. инвалидов, в том числе 14,7 тыс. детей-инвалидов.

В 2013 году по данным Главного бюро медико-социальной экспертизы по Республики Башкортостан было освидетельствовано 85353 человека, из них впервые – 26177 человек, признано инвалидами всего 70231 человек, в том числе впервые – 22550.

Причинами инвалидности взрослого населения являются болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, болезни костно-мышечной системы, последствия травм, отравлений, психические расстройства.

Инвалидность представляет собой социальное явление, избежать которого не может ни одно общество, и каждое государство согласно уровню своего развития, приоритетам и возможностям формирует социальную и экономическую политику в отношении инвалидов.

В основном инвалиды не могут реализовать конституционные права и законные интересы из-за отсутствия адаптированной, безбарьерной среды жизнедеятельности. Ни для кого не секрет, что инвалиды-колясочники и другие маломобильные граждане, проживающие в городах и населенных пунктах, лишены возможности свободного передвижения и реализации своих прав наравне с другими гражданами.

В наиболее сложной ситуации оказываются люди с ограниченными возможностями, проживающие в сельской местности. Из-за недостаточного материального обеспечения, транспортных трудностей, правовой безграмотности нуждающиеся не могут самостоятельно получить статус инвалида.

В Конвенции ООН о правах инвалидов отмечается: «Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государства-участники принимают надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии и системы, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения как в городских, так и в сельских районах».

В связи с подписанием Россией Конвенции о правах инвалидов люди с ограниченными возможностями вправе ожидать от государства должного внимания и поддержки на уровне международных стандартов.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Государственная социальная помощь и пенсионное обеспечение инвалидов осуществляются за счет средств федерального бюджета. В 2013 году на эти цели направлено 42,5 млрд рублей, из них на выплату пенсии 34,5 млрд рублей, ежемесячной денежной выплаты 6,1 млрд рублей, компенсации по уходу за нетрудоспособными инвалидами 1,9 млрд рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года получателями пенсий по инвалидности являются более 140 тыс. граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» получателями ежемесячной денежной выплаты по категории «инвалид» являются более 300 тыс. человек.

В республике в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в 2013 году были предоставлены 267,4 тыс. инвалидов на сумму 1772,5 млн рублей, более 5 тыс. льготных категорий граждан были обеспечены путевками на санаторно-

курортное лечение, свыше 34 тыс. – необходимыми техническими средствами реабилитации и услугами.

Ежегодно за обеспечением средствами реабилитации обращается более 30 тыс. инвалидов, при этом зачастую происходит задержка в обеспечении средствами реабилитации. Основной причиной является длительность конкурсных процедур государственных закупок. В связи с этим Министерством труда и социальной защиты населения РБ организованы пункты проката технических средств реабилитации практически во всех городах республики.

Вопросы обеспечения нуждающихся в жилье инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, являются наиболее актуальными. Несмотря на принимаемые меры, на конец 2013 года остались не обеспеченными жильем 1,2 тыс. инвалидов и 270 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

За обеспечением санаторно-курортным лечением ежегодно обращается около 20 тыс. инвалидов. В 2013 году на данные цели было выделено 99,2 млн рублей, при этом обеспеченность составила всего 24%.

Основной задачей социальной реабилитации граждан с ограниченными возможностями здоровья является восстановление социального статуса личности, обеспечение социальной адаптации в обществе, достижение материальной независимости. К сожалению, в республике отсутствуют реабилитационные учреждения для инвалидов трудоспособного возраста, осуществляющих процесс реабилитации и социальной адаптации в соответствии с реабилитационными программами.

В целях создания инвалидам условий для равного с другими гражданами участия в жизни общества за счет формирования общей среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов в Республике Башкортостан с 2011 года реализуется республиканская целевая программа «Доступная среда» на 2011–2015 годы. Общий объем финансирования программы составляет более 3 млрд рублей.

Ежегодно Уполномоченным совместно с общественными помощниками проводятся проверки доступности социально-культурных и других объектов для маломобильных групп населения и инвалидов, результаты которых обобщаются и публикуются в годовых докладах Уполномоченного.

Так, отмечалось, что в городах и районах республики большинство объектов социальной инфраструктуры не учитывают требования безбарьерной среды, органами власти и управления не в полной мере используются права и возможности, предоставленные им законодательством, для осуществления контроля в области соблюдения прав граждан с ограниченными возможностями, недостаточно реализуются нормы и требования федеральных и республиканских законов по созданию и обеспечению доступной среды для всех категорий инвалидов и других маломобильных групп населения.

По итогам проведенного анализа в органы государственной власти и местного самоуправления, министерства и ведомства был направлен специальный доклад «О соблюдении прав инвалидов и других маломобильных групп населения на безбарьерную среду жизнедеятельности в городах и районах республики» с предложениями и рекомендациями.

В ноябре 2013 года совместно с общественными помощниками Уполномоченного в городах и районах проведены повторные проверки соблюдения прав инвалидов на труд и доступную среду обитания.

Проведенный мониторинг в городах и районах показал, что министерствами и ведомствами, администрациями городских округов, муниципальных районов проделана значительная работа и приняты меры по созданию условий для реализации прав инвалидов.

В рамках реализации целевой программы «Доступная среда» ведется работа по инвентаризации и паспортизации объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, главная цель которой определить степень их доступности для инвалидов и маломобильных групп

населения. Программы формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности приняты и на муниципальных уровнях.

Вместе с тем необходимо констатировать, что несмотря на принимаемые меры на сегодняшний день инвалидам тяжело найти работу, у них возникают большие проблемы с передвижением в пределах населенного пункта.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 26 января 2010 года № 14 «Об утверждении Положения о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов в Республике Башкортостан» утвержденная для приема на работу инвалидов в 2013 году квота составила 8645 рабочих мест, из них 3039 – для трудоустройства. Фактически было трудоустроено 978 инвалидов, сохранено для работающих инвалидов 5352 рабочих места. Выполнение квоты составило 73%.

В 2013 году заключены договоры по оснащению 276 рабочих мест для инвалидов. Общая сумма средств, перечисленных работодателям, составила 18,3 млн рублей. Специализированный республиканский банк вакансий для инвалидов на 31 декабря 2013 года насчитывал более 530 вакансий.

Для решения вопросов занятости инвалидов работодателю компенсируются средства, затрачиваемые на организацию рабочего места. За период реализации программы было трудоустроено на оснащенные рабочие места свыше 730 инвалидов.

Вместе с тем, зачастую работодатели резервируют рабочие места, не соответствующие требованиям индивидуальной программы реабилитации (ИПР), согласно которой большинству граждан показан легкий подсобный труд, т.е. рекомендации к трудовой деятельности инвалидов не соответствуют требованиям работодателей. Многие инвалиды работают формально или трудятся на предприятиях, где предлагают неквалифицированную, низкооплачиваемую работу.

В ходе реализации мероприятий по содействию трудоустройству незанятых инвалидов возникают трудности, связанные с оборудованием

рабочих мест с учетом индивидуальных особенностей и индивидуальной программы реабилитации. Это прежде всего приобретение оборудования которое позволяет считать создаваемые места специальными, отсутствие согласия работодателя на предоставление работы на условиях неполного рабочего дня, дополнительного отпуска и т.д.

Возможности и способности инвалидов и других маломобильных групп населения могут быть реализованы только при условии формирования и развития среды, обеспечивающей их беспрепятственный доступ к объектам социально-бытовой и производственной инфраструктур, транспорта, связи и информации. Это будет способствовать созданию им равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Республики Башкортостан.

В 2012–2013 годах Уполномоченным по правам человека были проведены проверки соблюдения прав лиц без определенного места жительства и лиц, утративших социальные связи, в Республике Башкортостан.

В ходе мониторинга данной проблемы, на основании истребованных данных из различных министерств и ведомств установлено, что в республике насчитывается примерно 6 тыс. бездомных и лиц, занимающихся бродяжничеством.

Указанное количество складывается из числа лиц, обратившихся в социальные учреждения, оказывающие помощь бездомным, количества граждан состоящих на учете в МВД РБ, миграционной службе, а также данных администраций городов и районов. При этом необходимо отметить, что в связи с заявительным характером оказания социальной помощи многие граждане данной категории остаются вне поля зрения.

Согласно печальной статистике, представленной Комбинатом специального обслуживания г. Уфы, количество произведенных захоронений неизвестных и невостребованных граждан в 2012–2013 годах только в г. Уфе составило 712 человек.

Полагаю, что приведенные цифры не являются исчерпывающими. Ежегодно ряды бездомных пополняются людьми, потерявшими жилье вследствие его продажи из-за отсутствия заработка, вынужденными мигрантами, оставшимися без документов и средств к существованию, одинокими, пенсионерами и бывшими воспитанниками детских домов, ставшими жертвами преступлений в жилищной сфере, лицами, лишившимися жилья в результате злоупотребления спиртными напитками, а также освободившимися из мест лишения свободы, выселенными родственниками с жилой площади.

Социально-правовые проблемы лиц, потерявших социальные связи с обществом, являются актуальными для всех регионов Российской Федерации. Их сообщество уже приобрело самостоятельную прослойку, количество которой ежегодно увеличивается, при этом особое беспокойство вызывает, что в эту категорию попадает все больше молодых людей.

Проведенный мониторинг состояния соблюдения их прав, посещение социальных учреждений, оказывающих помощь бездомным, показали, что в настоящее время в обществе целый слой граждан обделен в правах, дискриминируется обществом, из-за отсутствия регистрации не может реализовать права на труд, на социальное обеспечение, на достойную жизнь, на здоровье и т.д.

Рассматриваемая проблема появилась не вчера, а складывалась десятилетиями, поэтому и решить ее невозможно в короткие сроки.

В связи с этим в первую очередь предлагается ввести централизованный учет лиц, занимающихся бродяжничеством и создать республиканский банк данных с информацией о численности, возрасте, профессии и другими сведениями, необходимыми для решения проблемы

расселения, занятости и адаптации к нормальной жизни. Необходимо разработать механизм обмена информацией между органами здравоохранения, социальной защиты населения, другими организациями о вновь выявляемых лицах без определенного места жительства. На основе полученных данных провести анализ причин и условий, способствующих появлению таких социальных явлений, как бродяжничество и бездомность, принять программу, направленную, в первую очередь на недопущение пополнения их рядов.

Рассмотреть возможность открытия в крупных городах республики дополнительных центров социальной адаптации лиц без определенного места жительства и реабилитационных центров для тех граждан, которые реально хотят изменить жизненную ситуацию. После прохождения курса реабилитации в них государство должно предоставить им возможность устройства на работу, при этом первоочередным, на наш взгляд, представляется введение квотирования рабочих мест.

Однако в условиях отсутствия жилья указанные меры не позволят в полном объеме решить проблему ресоциализации граждан. Поэтому возникает необходимость создания, возможно и на условиях государственно-частного партнерства, социальных общежитий, в которых бездомные граждане за определенную плату могли бы реализовать свое право на жилье.

При этом необходимо учитывать, что оказание социальной помощи не должно порождать иждивенчество и потребительское отношение к государству и обществу.

По результатам проведенного мониторинга Уполномоченным подготовлен специальный доклад, содержащий конкретные предложения и рекомендации, который направлен в заинтересованные министерства и ведомства.

16 октября 2013 года на заседании Республиканского совета по вопросам благотворительной деятельности были рассмотрены вопросы социальной реабилитации и адаптации лиц без определенного места

жительства. Президентом Республики Башкортостан Хамитовым Р.З. было отмечено, что данная проблема зачастую заключается в отсутствии координации в действиях некоммерческих организаций и государственных учреждений. В результате помощь бездомным оказывается очень слабо либо оказывается по самым низким стандартам, при этом ситуация во многом связана с трудностями в законодательной и административной сферах.

На заседании были проанализированы предложения в части совершенствования федерального законодательства, вопросы взаимодействия между органами власти и общественными объединениями, возможности открытия социальных учреждений для бездомных в г. Уфе.

Из всех социально уязвимых категорий граждан, соблюдение прав и свобод которых было проанализировано Уполномоченным, в худшем положении находятся лица без определенного места жительства.

Тем не менее эти лица, как и все граждане, обладают предусмотренными Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Башкортостан правами и свободами, для реализации которых должны иметься все необходимые возможности.

Никто не застрахован от обнищания. Далеко не все из них мечтали прожить жизнь в таком статусе и не все имеют возможность выбраться из социальной ямы. Многие из них давно махнули на себя рукой.

Нельзя забывать, что каждый бездомный гражданин это в первую очередь человек и он имеет свое право на жизнь, каким бы он ни был. Мы можем бесконечно осуждать данных людей и отвергать эту проблему, но от этого их меньше не станет. Необходимо дальнейшее развитие государственной сети социальных учреждений для проживания лиц без определенного места жительства.

Только общими усилиями можно сделать хотя бы одну бездомную жизнь немного счастливее.

В Республике Башкортостан проводится целенаправленная работа по созданию специализированных учреждений для содержания лиц, находящихся в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Алкоголизм это проблема не одного человека, а беда всего общества. Больной алкоголизмом нуждается не только в лечении, но и в психологической помощи, а порой и в социальной реабилитации.

В связи с закрытием в 2010 году медицинских вытрезвителей остро встал вопрос сохранения жизни и здоровья лиц, оказавшихся на улицах и в других общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, и без определенного места жительства, что особенно опасно когда их длительное нахождение вне помещений в невменяемом состоянии грозит обморожением или смертью от переохлаждения.

Для решения указанных проблем в г. Уфе в 2010 году создан Социально-реабилитационный центр (СРЦ) для лиц в состоянии алкогольного опьянения.

Согласно уставу, данное учреждение не является медицинским и предоставляет временный приют лицам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, осуществляет своевременное и квалифицированное оказание первичной медико-санитарной помощи, при необходимости направляет на госпитализацию лиц, нуждающихся в срочном лечении, осуществляет мероприятия по профилактике бродяжничества и социальной защите бездомных граждан, проводит санитарно-гигиеническую и противоэпидемическую обработку, социально-реабилитационные мероприятия для лиц, зависимых от алкоголя.

По итогам 2011 года в СРЦ было доставлено 4645 человек, за 2012 год – 17291 человек, за 2013 год – 15686 человек.

Помещение граждан в центр осуществляется только на основании письменного заявления доставляемого лица и на безвозмездной основе. Лица, находящиеся в легкой степени опьянения, после освидетельствования отправляются домой в сопровождении приглашенных родственников. При наличии медицинских показаний лица с признаками алкогольной интоксикации, сердечно-сосудистых заболеваний и обморожения после оказания первой доврачебной помощи экстренно госпитализируются бригадами скорой медицинской помощи в лечебные учреждения города. Лица с заразными кожными заболеваниями направляются на лечение в стационары Республиканского кожно-венерологического диспансера.

Уставом центра предусмотрены дополнительные услуги, которые могут быть оказаны на платной основе. Например, приведение в порядок одежды, доставка на транспорте учреждения домой, санитарно-гигиенические услуги.

Деятельность данного учреждения способствует профилактике в г. Уфе бродяжничества и попрошайничества, организует межведомственное взаимодействие городских служб по оказанию лицам в состоянии алкогольного опьянения первой медицинской, социальной и иной помощи, способствует улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки в городе, а также позволяет снизить нагрузку на персонал муниципальных и государственных бюджетных учреждений здравоохранения городского округа город Уфа за счет лиц в состоянии алкогольного опьянения, не нуждающихся в медицинской помощи. Ранее лечебные учреждения были вынуждены госпитализировать указанных лиц или оставлять их в приемно-диагностических отделениях в связи с их беспомощным состоянием и невозможностью самообслуживания.

Положительный опыт создания и функционирования МБУ «СРЦ для лиц в состоянии алкогольного опьянения» был рассмотрен на заседании федеральной правительственной комиссии по профилактике правонарушений и рекомендован к внедрению по всей России.

О соблюдении трудовых прав граждан

Каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы.

Всеобщая декларация прав человека

На встрече Президента Российской Федерации Путина В.В. с региональными уполномоченными по правам человека, которая состоялась в августе 2012 года в Кремле, было отмечено, что основная цель любого государства и исполнительной власти на любом уровне и на муниципальном, и на региональном, и на общефедеральном – обеспечение законных прав и интересов граждан.

Реализация социальных гарантий: выплата заработной платы, пособий, пенсий, сбережений – является одной из фундаментальных норм жизни, целей и ценностей общества, закрепленных в Конституции Российской Федерации и прямо влияющих на все аспекты внутренней и внешней политики государства.

Трудовой кодекс Российской Федерации закрепляет основные принципы регулирования трудовых отношений: свободу труда, запрещение принудительного труда, защиту от безработицы, равенство прав и возможностей работников, обеспечение права каждого работника на своевременную выплату справедливой заработной платы и др.

Основным источником существования для большинства людей является их труд. Именно поэтому право на труд признано одним из основных прав человека. Каким образом регулируются трудовые отношения в той или иной стране, во многом отражает уровень ее политического развития и экономического состояния и, безусловно, оказывает влияние на уровень жизни населения.

Необходимо отметить, что ситуация на рынке труда республики остается стабильной.

В результате принятых органами власти мер численность безработных граждан снизилась на 2,6 тыс. человек и составила 23,9 тыс. человек. В структуре безработных 63% женщины, молодежь в возрасте 16-29 лет – 20%, из них сельских жителей – 44%, инвалидов – 7,4%. Пособие по безработице получают 23,1 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,2% экономически активного населения.

На 1 января 2014 года за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения обратились 24,7 тыс. человек.

За 2013 год предприятиями и организациями было заявлено 306,4 тыс. вакансий, что в 1,1 раза больше, чем за 2012 год. Доля вакансий с оплатой труда выше прожиточного минимума составила 90%.

Регулирование ситуации на рынке труда осуществляется за счет реализации государственной программы «Содействие занятости населения». На эти цели из средств федерального и республиканского бюджетов было израсходовано 1,6 млрд рублей, в том числе на социальную поддержку безработных граждан – 1,1 млрд рублей, реализацию мероприятий по содействию занятости населения – 131,4 млн. рублей. На профессиональное обучение направлено 6,4 тыс. человек, услугами по профессиональной ориентации воспользовались 69,5 тыс. человек.

В целях трудовой адаптации молодежи в последние годы в республике реализуется программа стажировки выпускников учреждений профессионального образования. В 2013 году на развитие данного направления было израсходовано 17,3 млн рублей, участниками программы стали 11,3 тыс. человек, каждому второму молодому специалисту было предоставлено постоянное рабочее место. Несмотря на очевидную результативность данной программы, нередко работодатели, не имея претензий к качеству профессиональной подготовки и работы молодых

специалистов, не принимают мер по их трудоустройству на постоянные рабочие места.

Конституция Российской Федерации провозгласила право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Данное право признается неотчуждаемым, принадлежащим каждому и гарантируется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Однако на практике не все продекларированные принципы соблюдаются участниками правоотношений в указанной сфере, что подтверждается поступающими в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан жалобами и заявлениями, а также материалами проверок контролирующих и правоохранительных органов.

В последние годы существенно возросло массовое сокращение работников, появилась задолженность по выплате заработной платы, возросло количество обращений граждан по вопросам нарушения трудовых прав.

Наиболее распространенными и повторяющимися являются нарушения, связанные с полной или частичной невыплатой в срок заработной платы, необоснованными увольнениями, произвольными изменениями условий трудовых договоров, отказами в их письменном оформлении и т.д.

Необходимо отметить, что в целях экономии многие предприятия вынуждены сокращать штат работников, при этом чаще всего граждан вынуждают увольняться «по собственному желанию». В последующем крайне сложно доказать, что его заставили подписать заявление и восстановить нарушенные права.

По различным данным из общего числа граждан, состоящих на учете в центрах занятости, лишь около 20% остались без работы в связи с

сокращением штата сотрудников, остальные уволились «по собственному желанию» или соглашению сторон.

По данным Государственной инспекции труда в Республике Башкортостан в 2013 году в хозяйствующих субъектах Республики Башкортостан общее количество несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (групповых, с тяжелым и смертельным исходом) снизилось по сравнению с 2012 годом на 19% и составило 236 несчастных случаев, число погибших на производстве составило 70 человек. Самыми травмоопасными оказались организации обрабатывающих производств, строительства, сельского хозяйства.

В общей структуре причин несчастных случаев значительное место занимают типичные причины организационного характера, такие как неудовлетворительная организация производства работ, нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, нарушение технологического процесса, неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неприменение работником средств индивидуальной защиты и т. д.

Решение снижения долгов по зарплате осуществлялось в рамках Межведомственного координационного совета по вопросам погашения просроченной задолженности по заработной плате, а также аналогичных советов (комиссий) администраций муниципальных районов (городских округов).

Необходимо отметить, что скоординированная Правительством республики работа исполнительной власти, контролирующих и правоохранительных органов дала положительные результаты.

В течение 2013 года динамика состояния просроченной задолженности по заработной плате не отличалась стабильностью. Так, по состоянию на 1 января 2013 года размер просроченной задолженности по заработной плате

составлял 55 млн рублей, по состоянию на 1 мая долги по зарплате составляли уже свыше 86 млн рублей.

По статистическим данным на 1 января 2014 года задолженность по заработной плате имели лишь 6 работодателей на общую сумму 2 млн 349 тыс. рублей, численность работников, перед которыми имелась задолженность, уменьшилась на 1688 человек (с 1990 чел. до 302 чел.).

Вместе с тем, по информации различных источников, задолженность по заработной плате превышает в разы данные официальной статистики, особенно в обрабатывающих производствах, сельском хозяйстве и строительстве. Это связано прежде всего с тем, что статистическим наблюдением охвачены не все работодатели.

Так, Государственной инспекцией труда в Республике Башкортостан по вопросам оплаты труда проведено 980 проверок, выданы предписания на погашение 208 млн рублей, не учитываемой статистикой задолженности по оплате труда.

Всего в 2013 году по предписаниям госинспекторов труда 3952 работника получили 63,4 млн рублей задержанных выплат.

Невыплата заработной платы – одно из самых массовых нарушений конституционных прав граждан при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве. Ненадлежащая реализация процедуры банкротства зачастую ведет к нарушению трудовых и жилищных прав граждан.

В целях совершенствования федерального законодательства в части соблюдения конституционных гарантий на вознаграждение за труд Уполномоченным были внесены предложения о внесении изменений в ряд федеральных законов, в частности в законы «О несостоятельности (банкротстве)», «Об исполнительном производстве», которые, на наш взгляд, могли бы способствовать соблюдению конституционных прав граждан на получение вознаграждения за труд, а также позволили бы повысить ответственность за нарушение законодательства о труде.

Данная проблема была освещена в годовых докладах и других аналитических документах, позиция Уполномоченного была доведена до соответствующих государственных структур. К сожалению, нарушения трудовых прав в данной сфере продолжают.

В 2013 году на территории Республики Башкортостан сохранилась тенденция к сокращению количества предприятий-банкротов. Так, на начало 2012 года на территории региона находилось 995 организаций-банкротов, в настоящее время, согласно данным налоговых органов, в республике находится в стадии банкротства 716 организаций, из них 96 имеют свыше 190 млн рублей задолженности по заработной плате.

В 2013 году в территориальных и специализированных отделах судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан находилось на принудительном исполнении 31751 исполнительное производство о взыскании задолженности по зарплате на сумму 606 млн рублей, взыскано по исполнительным производствам указанной категории 309 млн 233 тыс. рублей.

Окончено в связи с признанием организации-должника несостоятельным (банкротом) и направлены конкурсному управляющему 3713 исполнительных производств на сумму более 80 млн рублей. Как правило, в последующем выплаты заработной платы работникам не производятся. Складывается парадоксальная ситуация, когда судебные решения о взыскании заработной платы не исполняются, что является грубейшим нарушением Конституции Российской Федерации.

В соответствии со статьями 129, 134, 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» обязанностью арбитражных управляющих является своевременное формирование конкурсной массы должника, принятие мер по предъявлению требований к третьим лицам, имеющим задолженность перед должником, требований о ее взыскании, соблюдению порядка продажи имущества должника, очередности удовлетворения требований кредиторов.

Вместе с тем требования законодательства о банкротстве арбитражными управляющими не исполняются практически на всех его этапах, а наибольшее число нарушений допускается ими при реализации процедуры конкурсного производства.

К сожалению, процедура банкротства приводит к прекращению деятельности предприятия, а кредиторам сулит частичное удовлетворение требований либо уступку прав требования к банкроту себе в убыток. Зачастую процедурами банкротства прикрывается вывод ликвидных активов и последующая реализация аффилированным организациям за денежное вознаграждение.

Всего, по данным Управления Росреестра по Республике Башкортостан, в республике осуществляют свою деятельность 51 саморегулируемая организация арбитражных управляющих, объединяющая 375 арбитражных управляющих.

В 2013 году Управлением в соответствии со статьей 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) вынесено 154 определения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении арбитражных управляющих по части 3 статьи 14.13 КоАП РФ, по результатам рассмотренных материалов о нарушениях в деятельности арбитражных управляющих, участия на судебных заседаниях по вопросу утверждения арбитражных управляющих, обжалованию их действий, собраниях кредиторов составлено 153 протокола, в том числе по части 3 статьи 14.13 КоАП РФ за неисполнение обязанностей арбитражного управляющего – 144.

По результатам рассмотренных административных дел, в том числе по 36 протоколам, составленным в 2012 году, судами вынесено 126 решений о привлечении арбитражных управляющих к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму более 500 тыс. рублей, объявлено 38 устных замечаний.

В 2013 году по заявлениям кредиторов Арбитражным судом Республики Башкортостан с учетом позиций Управления признаны незаконными действия 140 арбитражных управляющих, 25 арбитражных управляющих отстранены от исполнения обязанностей в делах о банкротстве.

Органами прокуратуры республики в 2013 году выявлено 327 нарушений закона при реализации процедур банкротства, внесено 116 представлений, по ним к дисциплинарной ответственности привлечены 60 должностных лиц, к административной ответственности привлечены 96 лиц, 13 из которых дисквалифицированы.

В прошедшем году правоохранительными органами республики выявлено 22 преступления, связанные с криминальными банкротствами, в том числе по статье 195 (неправомерные действия при банкротстве) Уголовного Кодекса Российской Федерации (УК РФ) – 20 преступлений, по статье 196 УК РФ (преднамеренное банкротство) – 2. Общий имущественный ущерб по оконченным уголовным делам составил 60 млн 770 тыс. рублей, возмещено всего 16 млн 948 тыс. рублей.

Всего органами прокуратуры республики в целях обеспечения соблюдения прав граждан на получение вознаграждения за труд проведено 1837 проверок, по результатам которых внесено 1137 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 1150 лиц, к административной ответственности по части 1 статьи 5.27 КоАП РФ привлечены 920 виновных лиц, 39 руководителей организаций-должников дисквалифицированы. В интересах граждан в суд направлено более 30 тыс. исков (заявлений) о взыскании задолженности по заработной плате на общую сумму 424 млн рублей.

В результате прокурорского реагирования погашена задолженность по заработной плате на общую сумму свыше 404,8 млн рублей.

В производстве следственных подразделений следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике

Башкортостан находилось 35 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 145.1 УК РФ, в том числе 18 дел, возбужденных в 2013 году. Сумма ущерба по находившимся в производстве уголовным делам данной категории составила более 46 млн рублей, возмещен ущерб на сумму свыше 18 млн рублей.

В 2013 году следственными органами следственного управления окончено производством с направлением в суд для рассмотрения по существу 16 уголовных дел анализируемой категории. Размер причиненного потерпевшим ущерба по данным уголовным делам составил 5 млн рублей, из них в ходе предварительного следствия возмещено 2 млн рублей.

Приостановлено производством 2 уголовных дела на основании пункта 3 части 1 статьи 208 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ), размер причиненного потерпевшим ущерба по данным уголовным делам составил более 11 млн рублей.

Прекращено производством 9 уголовных дел, из них 1 уголовное дело – по пункту 1 части 1 статьи 24 УПК РФ (за отсутствием события преступления), 6 – по пункту 2 части 1 статьи 24 УПК РФ (за отсутствием состава преступления), 2 – по пункту 3 части 1 статьи 24 УПК РФ (за истечением срока давности уголовного преследования). Размер причиненного потерпевшим ущерба по уголовным делам, прекращенным по пункту 3 части 1 статьи 24 УПК РФ, составил более 14 млн рублей.

В 2013 году судами республики рассмотрено 22 уголовных дела, из них с постановлением обвинительного приговора – 8 уголовных дел. Семи осужденным назначено наказание в виде штрафа, из них два осужденных от наказания освобождены в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности. Одному осужденному назначено наказание в виде лишения права занимать определенные должности.

По 13 уголовным делам судами вынесены постановления о прекращении уголовных дел по нереабилитирующим основаниям: по 9 делам в отношении 9 лиц – за примирением сторон; по 3 уголовным делам в

отношении 3 лиц – по пункту 3 части 1 статьи 24 УПК РФ в связи с истечением сроков давности привлечения к уголовной ответственности, по 1 уголовному делу в отношении 1 лица – в связи с применением акта амнистии.

Для большинства работодателей трудовой спор с работником не влечет сколько-нибудь весомых материальных и иных потерь. С них в пользу работников не взыскиваются значимые суммы компенсаций морального вреда, отсутствуют иные формы компенсаций, помимо присуждения реально утраченного заработка.

Таким образом, назрела необходимость решения вопроса об ужесточении ответственности руководителей и учредителей должника, собственников имущества должника, чьи действия приводят к нарушениям трудовых прав граждан.

О соблюдении жилищных прав граждан

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на жилище и на благоприятные условия проживания (ст.40).

Вопросы соблюдения жилищных прав граждан традиционно являются наиболее острыми социальными проблемами, поскольку связаны с реализацией одной из важнейших человеческих потребностей. В статье 40 Конституции РФ предусмотрена обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечивать условия для осуществления права на жилище.

На территории республики в 2013 году введено в эксплуатацию более 30 тыс. квартир общей площадью 2484,6 тыс. кв. метров. Основной объем жилья, введенного в республике, приходится на индивидуальное жилищное строительство. По объему жилья, вводимого индивидуальными застройщиками, среди субъектов Российской Федерации Республика Башкортостан входит в тройку регионов-лидеров.

В республике улучшилась ситуация со строительством домов массовой застройки. В 2013 году доля жилья, построенного юридическими лицами, составила 33,7%. Объем построенного жилья превысил уровень 2000 года на 87,2% и составил 836,1 тыс. кв. метров общей площади жилых домов.

За последние годы при прямой поддержке Фонда содействия реформированию ЖКХ в республике было реализовано шесть адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и восемь программ по переселению граждан из аварийного жилфонда. Капитально отремонтировано 1172 многоквартирных дома, 603 дома включены в программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

На период с 2013 по 2015 годы Фондом предусмотрено выделение средств Республике Башкортостан в сумме более 4 млрд 650 млн рублей, в

том числе на переселение граждан 3 млрд 672 млн рублей, на капитальный ремонт домов 504 млн рублей, на модернизацию коммунальной инфраструктуры 474 млн рублей.

На расселение аварийного жилья потребуется более 12 млрд 280 млн рублей. Поддержка Фонда содействия реформированию ЖКХ на период с 2013 по 2017 год составит 4 млрд 461 млн рублей. Из бюджета республики планируется выделить 7 млрд 819 млн рублей. Кроме того, дополнительно потребуется около 2 млрд рублей из местных бюджетов на покрытие разницы предоставляемой и изымаемой площади, планируется расселить 400 тыс. квадратных метров непригодного для проживания жилья.

С целью недопущения роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 года более чем 6% в среднегодовом исчислении из бюджета Республики Башкортостан выделены субсидии для компенсации платежей граждан за коммунальные услуги в связи с необходимостью соблюдения ограничений роста совокупной платы за коммунальные услуги в размере 596,1 млн рублей.

В 2013 году в рамках адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов было направлено около 800 млн рублей, в том числе за счет Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства 196,2 млн руб., бюджета республики 201,7 млн рублей, средств муниципальных образований 273,4 млн рублей, собственников жилья 124,6 млн рублей.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан, общее количество ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет как нуждающиеся в улучшении жилищных условий, на 1 января 2014 года составляет 11 367 человек, всего обеспечены жильем 8408 человек, из них в 2013 году обеспечены жильем 1281 ветеран Великой Отечественной войны. Общее количество ветеранов Великой Отечественной войны, еще подлежащих обеспечению жилыми помещениями, на 1 января 2014 года составляет 905 человек.

Право каждого человека на жилище является естественным и неотчуждаемым правом человека. Закрепление этого права в Конституции Российской Федерации является его признанием в качестве международного стандарта прав человека и как правового основания для решения одной из приоритетных социально-экономических проблем.

Несмотря на особое внимание к жилищной проблеме и усилия по ее реализации со стороны органов власти, остается сложной ситуация с реализацией малоимущими и другим категориями граждан конституционного права на бесплатное получение жилья.

Люди стоят в очередях на улучшение жилищных условий с 80-х годов двадцатого века, таковыми признано более 60 тысяч человек.

Во многих муниципальных районах строительство социального жилья практически не ведется. Например, в г. Уфе количество граждан, нуждающихся в социальном жилье, составляет более 8 тысяч, при этом в 2013 году обеспечены жильем около 200 граждан, в г. Кумертау в очереди состоят 511 граждан, из них обеспечены социальным жильем – 4, в муниципальном районе Белебеевский район за последние 3 года ни одна семья не расселена из-за отсутствия нового жилья. Такая же ситуация наблюдается во многих городах и районах республики.

Одним из приоритетных направлений в деятельности органов власти является повышение уровня и качества жизни граждан, при этом не снижается острота вопроса переселения из жилья, построенного до середины прошлого века, которое выработало свой материальный ресурс, пришло в негодность и представляет опасность для жителей. Люди требуют признания таких домов аварийными, их сноса и расселения в благоустроенные жилые помещения.

Так, к Уполномоченному обратились граждане, проживающие по улице Пархоменко, дом № 185 г. Уфы, в своей жалобе граждане сообщают, что летом 2012 года на месте расположения ливневого коллектора сточных вод началось строительство предприятия по выполнению шиномонтажных

услуг. В результате перекрытия коллектора все сточные воды пошли в их огороды, а в апреле 2013 года произошло обрушение земли, насаждений, построек в овраг. Было отключено электро- и газоснабжение, заявителям предложено переселение в жилые помещения маневренного фонда г. Уфы. Из ответов Администрации Советского района Городского Округа г. Уфа следовало, что 21.04.2013 года в результате оползня глыбового гравитационного обрушения, дом остался на краю оврага, размером 40–45 метров и глубиной захвата в сторону жилого дома 18 метров.

Решением межведомственной комиссии администрации Городского Округа г. Уфа от 28 июня 2013 года и постановлением главы администрации Городского Округа г. Уфа от 31 июля 2013 года жилой дом заявителей признан аварийным и подлежащим сносу, в связи с чем к собственникам указанного дома предъявлено требование о сносе жилого дома, в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (ЖК РФ). От расселения в жилые помещения маневренного фонда граждане отказались.

Выездом Уполномоченного по месту жительства заявителей 19 ноября 2013 года установлено, что вопреки аргументам, приведенным в официальных письмах, указанные работы по отсыпке оврага и восстановлению ливневого коллектора не ведутся. По свидетельству заявителей работы прекращены в начале сентября 2013 года. Кроме того, в доме № 185 по ул. Пархоменко г. Уфы из четырех проживающих там граждан, трое – пожилые, беспомощные люди. Имеют ли эти граждане физическую возможность к осуществлению сноса дома и переселению в жилые помещения маневренного фонда, являющегося временным жилищем? Представляется, что в силу своего почтенного возраста они не располагают временем для переезда во временное жилье. Какова дальнейшая перспектива разрешения жилищной ситуации для собственников дома, в котором они проживают с 1939 года.

Для решения вопроса Уполномоченный обратился в Администрацию Городского Округа г. Уфа и Прокуратуру республики, в результате были приняты меры прокурорского реагирования. Администрацией Городского Округа г. Уфа принято постановление об изъятии для муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен дом № 185 по ул. Пархоменко г. Уфы. После регистрации указанного постановления в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан будет решен вопрос об изъятии жилых помещений у собственников. При этом жильцам указанного дома будет предоставлено в собственность равноценное жилое помещение в установленном законом порядке в случае их отказа от выкупной стоимости.

Необходимо отметить, что общая площадь жилых помещений в республике составляет 89 млн кв. метров, количество многоквартирных домов – 70 тысяч единиц, из них более 41% составляют дома, построенные 40 и более лет назад, около 47% имеют износ свыше 30% и нуждаются в проведении капитального ремонта.

Общая площадь ветхих и аварийных жилых домов в республике составляет более 1 млн кв. метров, из них 330 тыс. кв. метров аварийных, подлежащих сносу.

В последние годы жители республики все чаще обращаются в судебные органы с жалобами на ущемление их жилищных прав и выигрывают эти дела. В результате деятельности судебных приставов-исполнителей предоставлено жилье 468 гражданам.

Так, к Уполномоченному обратились жильцы аварийного дома № 82/9 по ул. Свердлова г. Уфы по вопросу длительного неисполнения решения Октябрьского районного суда г. Уфы от 23 ноября 2012 года о расселении аварийного дома и предоставлении гражданам благоустроенных жилых помещений. Уполномоченный обратился в Прокуратуру г. Уфы с просьбой организовать проверку и принять меры прокурорского реагирования. По поступившей информации решение Октябрьского районного суда г. Уфы

вступило в законную силу и исполняется на стадии предоставления жилых помещений.

Среди обращений по жилищным вопросам необходимо особо выделить обращения выпускников детских домов по поводу нарушения жилищных прав из-за бездействия органов опеки и местного самоуправления.

Ранее действующее законодательство предусматривало, что дети-сироты, не вставшие на учет до достижения 23-летнего возраста в качестве нуждающихся в жилье, утрачивали право на его получение во внеочередном порядке. Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» это право сохраняется за ними вплоть до момента фактического получения жилья.

Вместе с тем имеющаяся законодательная норма при всей чёткости, безупречности и социальной важности соблюдается не всегда своевременно.

Так, к Уполномоченному обратилась гр-ка А. по вопросу обеспечения жильем как лица из числа детей, оставшихся без попечения родителей.

Установлено, что распоряжением главы Администрации Кировского района городского округа г. Уфа от 12 мая 2012 года гр-ка А. принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении по категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Октябрьским районным судом г. Уфы было рассмотрено гражданское дело по иску прокурора Кировского района к Администрации г. Уфы о предоставлении ей вне очереди жилого помещения по договору социального найма.

19 июня 2013 года решением указанного суда иск удовлетворен, на Администрацию г. Уфы была возложена обязанность предоставить гр-ке А. вне очереди жилое помещение в черте г. Уфы, отвечающее санитарным и техническим требованиям, площадью не менее 14 кв. м, однако решение суда не было исполнено.

18 сентября 2013 года Администрацией городского округа г. Уфа Республики Башкортостан было проведено совещание с приглашением представителей прокуратуры г. Уфы, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан по вопросу порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, требования которых удовлетворены судебными решениями, вступившими в законную силу.

По результатам совещания было принято решение о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма данной категории граждан исходя из даты поступления исполнительных листов на принудительное исполнение в службу судебных приставов УФССП по РБ.

В настоящее время в Администрации городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на исполнении находятся 37 решений судов о предоставлении детям-сиротам жилых помещений во внеочередном порядке по договору социального найма за счет и в пределах выделенных субвенций, специально предоставленных из бюджета Республики Башкортостан.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы от граждан, проживающих в домах, признанных памятниками культурного наследия, на длительное непринятие мер по расселению домов, проживание в которых сопряжено с опасностью для жизни и здоровья. Посещение Уполномоченным вышеуказанных домов показало, что изложенные доводы заявителей небезосновательны и требуют принятия срочных мер.

В настоящее время на территории Республики Башкортостан выявлено более 4500 памятников истории и культуры, из которых на государственную охрану поставлены 1272 объекта, в том числе 698 памятников археологии, 408 памятников архитектуры и истории, 28 памятников искусства, 9 парков и 6 памятных мест, в том числе 47 федерального значения. Из них 20 жилых домов, признанных непригодными для проживания (аварийными).

С целью сохранения исторической части г. Уфы необходимо не только реставрировать отдельные памятники архитектуры, но и создавать охранные

зоны, в которых целесообразно было бы запретить любые строительные работы, способные нарушить целостность исторической застройки. При этом представляется необходимым передача старых зданий заинтересованным физическим и юридическим лицам, которые станут осуществлять работы по их благоустройству, в этом случае памятник архитектуры получит вторую жизнь.

Проблему жилого фонда, относящегося к памятникам архитектуры, необходимо увязывать с расселением живущих в них людей. В основном такие дома находятся в аварийном состоянии, люди в них живут в очень тяжелых условиях. С другой стороны, все существующие на сегодня программы по расселению граждан, предусматривают обязательный снос ветхого фонда, что совершенно не вяжется с необходимостью сохранения архитектурных памятников.

Так, в адрес Уполномоченного обратились с коллективной жалобой жители домов № 19, 23, 21, 23а по улице Октябрьской революции по обеспечению безопасности проживания.

Выездной проверкой Уполномоченного по месту жительства обратившихся установлено, что дома были построены 130 лет назад, а капитального ремонта не было уже 50 лет.

По ходатайству Уполномоченного Инспекцией государственного строительного надзора Республики Башкортостан были проведены внеплановые документальные проверки которыми выявлено, что в нарушение статей 42, 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации земельные участки, расположенные в квартале, ограниченном улицами Коммунистической, Цюрупы, Октябрьской Революции, Новомостовой, сформированы без предварительной разработки проектов планировки и проектов межевания территории.

Постановлениями главы Администрации городского округа г. Уфа от 29 декабря 2006 года по заявлениям застройщика ООО «Селена» утверждены проекты границ новых участков. В постановлениях на застройщика была

возложена обязанность произвести за счет собственных средств расселение граждан и снос жилых домов, однако до настоящего времени указанные требования полностью не выполнены.

Вместе с тем дома № 19, 21, 23, 23а по ул. Октябрьской Революции являются объектами культурного наследия и сносу не подлежат, в отношении данных объектов запланирована последующая реконструкция, на что требуется разработка отдельных проектов, данных о реконструкции нет. Договор аренды на земельные участки заключен с нарушением, так как застройщик расселением жилых домов, попадающих в границы территории, выделенной Администрацией для строительства, не занимался.

Прокуратурой республики была проведена проверка, и в адрес главы Администрации городского округа г. Уфа внесено представление с требованием о признании названных домов непригодными для проживания и решении вопроса о расселении их жителей.

По информации муниципального унитарного предприятия «Центр недвижимости» городского округа г. Уфа, вышеуказанные многоквартирные жилые дома признаны непригодными для проживания и включены в информационную систему Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства, а также в перечень жилых домов, планируемых к расселению в 2013–2015 годах.

Поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан свидетельствуют о невозможности реализовать предусмотренное законодательством право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Вместе с тем, согласно поступающим сведениям из администраций городов и районов республики, зачастую предоставление земельных участков не осуществляется из-за отсутствия свободных земель в границах населенных пунктов, за счет которых можно сформировать земельные участки для предоставления гражданам. Кроме того, на имеющиеся

свободные площади отсутствует необходимая градостроительная документация.

Восстановление прав участников долевого строительства многоквартирных домов находится на особом контроле руководства Республики Башкортостан.

В сводном перечне проблемных объектов на территории Республики Башкортостан по состоянию на 30 мая года числилось 11 объектов.

В течение 2013 года введены в эксплуатацию 4 объекта: жилой дом № 8 в микрорайоне «Бакалинский» в Кировском районе г. Уфы, жилой дом по Большевикской улицы в квартале 110 в Советском районе г. Уфы, жилой дом, литер № 4 А, Б, В, Г, Д по ул. Блюхера в Орджоникидзевском районе г. Уфы, «25 этажные жилые дома № 9 и 10 в микрорайоне «Бакалинский» в Кировском районе г.Уфы» (без благоустройства). Осталось незавершенным строительство 7 объектов.

Вместе с тем продолжают поступать обращения от участников долевого строительства многоэтажных жилых домов с жалобами на нарушение их жилищных и экономических прав руководителями строительных компаний.

Основными причинами массовых нарушений прав дольщиков являются умышленные финансовые нарушения в ходе строительства.

К Уполномоченному обратились участники долевого строительства дома по ул. Артема в г. Стерлитамаке по поводу о мошеннических действий руководителей ООО «БашСтрой».

Установлено, что ООО «БашСтрой» в 2012 году с 49 гражданами заключены предварительные договоры купли-продажи квартир в вышеуказанном доме. Однако земельный участок для строительства многоквартирного дома в установленном порядке ООО «БашСтрой» не предоставлялся, строительство многоквартирного дома по указанному адресу не начиналось, на данном земельном участке располагается автомобильная стоянка.

По факту мошеннических действий руководства ООО «БашСтрой» 30 сентября 2013 года следственным отделом МВД России по Стерлитамакскому району возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного Кодекса Российской Федерации (мошенничество), которое в настоящее время расследуется следственной частью Главного следственного управления МВД по РБ.

В 2013 году в производстве следственных подразделений МВД по РБ находилось 16 уголовных дел в сфере долевого строительства, в суд направлено 6 уголовных дел (в 2012 году направлено в суд 13 уголовных дел), признано потерпевшими более 447 граждан, размер причиненного ущерба составил свыше 700 млн рублей, сумма возмещенного ущерба (с наложением ареста) составила более 430 млн рублей.

В настоящее время в производстве находится 5 уголовных дел данной категории, потерпевшими признаны более 500 граждан, размер причиненного ущерба составил более 516 млн рублей.

В течение года граждане обращались Уполномоченному с жалобами на неудовлетворительное содержание жилых домов, на плохое качество оказания коммунальных услуг.

По данным Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному надзору в 2013 году в ходе инспекционных проверок выявлено более 43 тыс. нарушений правил по технической эксплуатации жилищного фонда, пользования жилыми помещениями и обеспечения коммунальными услугами. Управляющим организациям и предприятиям, обслуживающим жилищный фонд, собственникам жилых помещений выдано 5 387 предписаний на проведение мероприятий по устранению нарушений действующих требований, возбуждено 1 244 дела об административном правонарушении.

В ряде обращений граждане сообщают, что управляющие компании в нарушение жилищного законодательства некачественно и несвоевременно проводят ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

Так, по обращению жильцов дома № 1А по ул. Фестивальной с. Загородный, Стерлитамакского района установлено, что постановлением от 4 мая 2012 года администрацией сельского поселения Отрадовский сельсовет муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан утверждена муниципальная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов, расположенных в сельском поселении.

В рамках реализации вышеуказанной программы между ООО «УК ЖКХ» и ООО «Фасад» 18 сентября 2012 года заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, расположенного по ул. Фестивальной, общая стоимость работ по договору составляла 1 455 432 рублей, срок выполнения работ по договору – 70 календарных дней.

В декабре 2012 года был подписан акт государственной комиссии о приемке законченного капитальным ремонтом жилого здания в эксплуатацию.

Однако при обследовании жилого дома установлено, что часть работ, таких как замена трубопровода канализации, ремонт подвального помещения, предусмотренных договором, не выполнены, не завершена замена электрооборудования и электропроводки, при этом оплата была произведена в полном объеме.

По результатам проведенной прокуратурой района проверки, директору ООО «УК ЖКХ» внесено представление об устранении нарушений законодательства при реализации целевых адресных программ по вопросам капитального ремонта многоквартирных жилых домов, по результатам рассмотрения которых 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В отношении должностного лица ООО

«УК ЖКХ» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.22 КоАП РФ. В настоящее время подрядной организацией ООО «Фасад» все ремонтные работы выполнены.

О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства

Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба.

Ст. 52 Конституции Российской Федерации

Права и свободы человека и гражданина выступают важнейшим фактором, определяющим назначение и содержание правоохранительной деятельности государственных органов. Правоохранительная деятельность имеет социальный характер только в том случае, когда ее целью является защита законных интересов личности и она осуществляется в рамках закона на основе следования общепризнанным стандартам соблюдения прав и свобод человека.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью общества и государства, провозглашение человека центральной фигурой правоохранительной деятельности, а защита его прав и свобод – назначением уголовно-процессуальной деятельности стало требованием времени. Однако, несмотря на это, ежегодно не уменьшается число обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в которых граждане жалуются на незаконные действия либо бездействие сотрудников правоохранительных органов в сфере предварительного расследования.

Большинство заявителей волнуют незаконные решения правоохранительных органов, органов предварительного следствия и дознания об отказе в возбуждении уголовных дел, по приостановлению и прекращению их производства, на допускаемые факты волокиты при расследовании уголовных дел.

В соответствии с нормами Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие возложен на органы прокуратуры. Предметом указанного надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведение расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Именно поэтому, дополняя существующие средства защиты прав граждан, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод, взаимодействуя с органами прокуратуры.

Вследствие взаимной обязанности защиты прав и свобод человека и гражданина между Уполномоченным и органами прокуратуры республики за последние годы накоплен значительный опыт взаимодействия. Традиционным объектом совместной правозащитной деятельности являются права потерпевших от преступных посягательств.

К серьезным нарушениям конституционных прав граждан на доступ к правосудию ведут необоснованные отказы в возбуждении уголовных дел, которых прокурорами республики в 2013 году отменено более 39 тысяч.

Особенно большое недовольство граждан вызывает вынесение таких процессуальных решений при проведении доследственных проверок по сделкам с квартирами.

Так, в апреле 2013 года в адрес Уполномоченного обратилась гр-ка Х., не согласная с очередным постановлением об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенным по результатам проверки ее доводов о мошеннических действиях гр-ки Ч., связанных с неправомерным завладением денежными средствами заявительницы при заключении договора купли-продажи квартиры. В связи с нарушением сделкой прав

несовершеннолетнего ребенка, проживающего в квартире, в регистрации договора впоследствии было отказано. Зная об отсутствии права на продажу жилой площади, гр-ка Ч. приняла деньги за квартиру в полном объеме. Описываемые события произошли в 2010 году, в полицию гр-ка Х. обратилась лишь в августе 2011 года. С того времени по результатам проверок следственным органом неоднократно (5 раз) принимались необоснованные решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые вновь и вновь обжаловались заявительницей.

В целях защиты прав гр-ки Х. Уполномоченный обратился в адрес Прокурора Республики Башкортостан. В результате прокурорского вмешательства постановление об отказе в возбуждении уголовного дела признано необоснованным и отменено. По факту волокиты при проведении доследственной проверки в адрес начальника УМВД России по г. Уфе внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, виновные должностные лица привлечены к ответственности. В настоящее время в ОП № 6 УМВД России по г. Уфе проводится дополнительная проверка.

Продолжает оставаться на контроле Уполномоченного коллективное обращение граждан, пострадавших от мошеннических действий гр-на Р. при купле-продаже квартир, в отношении которого также неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. По ходатайству Уполномоченного прокуратурой отменено постановление ОП № 8 УМВД России по г. Уфе об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении гр-на Р., в связи с неполнотой проведенной проверки материалы направлены для производства дополнительной проверки. По факту допущенной волокиты при проведении доследственной проверки прокуратурой приняты меры реагирования.

Подобных примеров в производстве Уполномоченного множество. Многократные факты отмен «отказных» постановлений, вынесенных после некачественно проведенных доследственных проверок, и возвращения материалов для производства дополнительной проверки, являются

следствием того, что законодательством не предусмотрено предельное количество их производства.

Существенно нарушают права граждан, вовлеченных в сферу уголовного судопроизводства, случаи поспешного принятия решений о приостановлении расследования уголовных дел без изучения всех обстоятельств и проведения предусмотренных законодательством следственных действий. Расследование преступлений подчас принимает затяжной характер.

По данным прокуратуры республики в 2013 году отменено 7 246 постановлений о приостановлении предварительного следствия.

Показательным примером тому является обращение гр-ки Ш. по поводу волокиты при расследовании уголовного дела, возбужденного в отношении гр-ки Н. за причинение телесных повреждений заявительнице еще в марте 2010 года. Неоднократно предварительное расследование уголовного дела приостанавливалось, по жалобам потерпевшей постановления о приостановлении расследования по уголовному делу отменялись, следствие возобновлялось вновь. Лишь обращение гр-ки Ш. к Уполномоченному в 2013 году прервало череду необоснованных процессуальных решений. Посчитав, что права потерпевшей грубо ущемляются органами следствия, Уполномоченный обратился в адрес Прокурора РБ с ходатайством в интересах потерпевшей. В результате прокурорского вмешательства расследование уголовного дела было завершено, в настоящее время уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу. По фактам волокиты и нарушений законности при расследовании уголовного дела прокуратурой приняты меры реагирования, виновные должностные лица привлечены к ответственности. Прокурору Октябрьского района г. Уфы указано на ненадлежащее осуществление надзора за расследованием уголовного дела.

Другим примером допускаемой волокиты при расследовании уголовных дел, влекущих за собой нарушение права сторон уголовного

судопроизводства на расследование дела в разумные сроки, может служить обращением гр-ки Н., несовершеннолетний сын которой был избит в феврале 2012 года. Однако в течение двух лет отделом дознания ОП № 5 УМВД России по г. Уфе, несмотря на очевидность совершенного преступления, по делу, не представляющему какой-либо сложности, выносились постановления о приостановлении расследования. И это несмотря на неоднократные обращения гр-ки Н. в прокуратуру Орджоникидзевского района г. Уфы, в адрес УМВД России по г.Уфе. После изучения всех представленных заявительницей документов, подтверждающих факт волокиты, Уполномоченный для защиты прав потерпевшего, обратился в адрес Прокурора Республики Башкортостан. Итогом взаимодействия явилась отмена очередного постановления о приостановлении расследования, его завершение и направление дела в судебную инстанцию. И по этому нарушению прав граждан на доступ к правосудию, прокуратурой вновь приняты меры реагирования по фактам волокиты и нарушений закона при расследовании уголовного дела, в адрес руководства МВД по РБ внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, в котором поставлен вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц.

Всего за 2013 год в адрес руководителей органов предварительного следствия и дознания прокурорами внесено 567 представлений и 499 требований об устранении нарушений закона при производстве предварительного следствия и дознания.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 3 303 должностных лица, в том числе 2 153 за нарушения закона при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях. В связи с выявленными нарушениями закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в адрес правоохранительных органов внесено 727 представлений и 1 397 требований.

Нередки факты поспешного возбуждения уголовных дел без достаточных для этого поводов и оснований.

Около двух лет находился под уголовным преследованием обратившийся в адрес Уполномоченного гр-н Ш. Возбужденное в отношении заявителя уголовное дело по признакам совершения мошеннических действий и хищения денежных средств неоднократно приостанавливалось и прекращалось по основаниям истечения сроков давности уголовного преследования, с которым заявитель, не считающий себя виновным, был не согласен. Указанные процессуальные решения отменялись прокуратурой Гафурийского района Республики Башкортостан, уголовное дело вновь направлялось для производства дополнительного дознания, а потом вновь прекращалось по тому же основанию. Даже обращение заявителя в суд с жалобой на незаконные действия дознавателя и вынесенное решение в пользу гр-на Ш., а также вердикт Верховного Суда Республики Башкортостан, оставивший решение суда 1 инстанции без изменения, не способствовали вынесению законного процессуального решения.

Ознакомившись с доводами обращения и документами, приобщенными к нему, Уполномоченный пришел к выводу о необходимости ходатайствовать перед прокурором Гафурийского района Республики Башкортостан об организации тщательной проверки доводов гр-на Ш. Результатом рассмотрения ходатайства Уполномоченного явилось принятие решения о прекращении уголовного преследования по основанию, предусмотренному п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, то есть за отсутствием в действиях гр-на Ш. состава преступления.

О существующих проблемах в профессиональной подготовке сотрудников следственных подразделений и дознавателей МВД по РБ свидетельствуют факты направления в судебные инстанции уголовных дел, предварительное расследование по которым проведено поверхностно.

По данным Верховного Суда Республики Башкортостан, судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда Республики Башкортостан в

2013 году вынесено 5 оправдательных приговоров в отношении 5 граждан, в том числе освобождены из-под стражи в зале суда 4 человека. Городскими (районными) судами Республики Башкортостан в прошедшем году вынесено 46 оправдательных приговоров в отношении 67 граждан, из них 2 человека освобождены из-под стражи в зале суда.

Несмотря на ежегодно снижающиеся показатели прекращения следователями и дознавателями уголовных дел по реабилитирующим основаниям, количество которых в 2013 году составило 262, необходимо изжить факты необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности.

Требуют бескомпромиссной борьбы имеющиеся факты укрывательства преступлений, фальсификации доказательств, хищения и подмены процессуальных документов, злоупотребления должностными полномочиями и должностные подлоги, совершенные следователями и дознавателями.

Приведенная статистика показывает, что права и законные интересы граждан при осуществлении доследственных проверок, дознания либо предварительного следствия соблюдаются не в полной мере.

В современных условиях проблема реализации права на судебную защиту прав, свобод и законных интересов граждан чрезвычайно актуальна. Основные усилия на очередном этапе судебной реформы направлены на создание действительно эффективного судопроизводства. Четкая и безукоризненная работа всех звеньев судебной системы, соответствующая всем требованиям российского законодательства и общепризнанным принципам и нормам международного права, служит залогом доверия граждан к судебной системе и ее конкурентоспособности в условиях экономической и правовой глобализации.

Сильная судебная власть является краеугольным камнем демократического государства. Факты неисполнения судебных решений означают сбой в функционировании данной ветви власти и ставят под

сомнение гарантии прав и свобод человека, порождают недоверие гражданского общества к государственным институтам. Необходима постоянная работа по совершенствованию системы исполнения судебных решений. Ведущая роль в сфере принудительного исполнения судебных решений и актов других уполномоченных органов отведена службе судебных приставов.

Ежедневный труд судебных приставов-исполнителей Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан направлен на окончание исполнительных производств, возбужденных на основании предъявляемых гражданами и представителями организаций исполнительных документов, фактическим исполнением, то есть на взыскание суммы задолженности в полном объеме.

В 2013 году на исполнении в территориальных и специализированных отделах судебных приставов находилось более 1,5 млн исполнительных производств на общую сумму 71 млрд рублей. За прошедший год возросла общая сумма, взысканная в пользу всех взыскателей до 7,5 млрд рублей, в том числе взыскано налоговых платежей – свыше 1 340 млн рублей, административных штрафов, наложенных уполномоченными органами, – 167 млн рублей, задолженность по жилищно-коммунальным услугам на сумму свыше 179 млн рублей. В результате деятельности судебных приставов-исполнителей предоставлено жилье 468 гражданам. Органами дознания Управления возбуждено 2074 уголовных дела, в том числе по ст.157 УК РФ за злостное уклонение от уплаты алиментов 1998 уголовных дел.

Социально значимым направлением в работе УФССП России по РБ является взыскание просроченной заработной платы. В результате принятия судебными приставами мер по обращению взыскания на имущество и денежные средства должников-работодателей по исполнению документов о взыскании задолженности по заработной плате в прошедшем году более 20,6

тыс. работников получили невыплаченную своевременно заработную плату на общую сумму 309 млн рублей.

Помимо обращения взыскания на имущество должников принимаются меры по привлечению руководителей организаций-должников к уголовной ответственности за злостное неисполнение решения судебных инстанций. Возбуждено 2 уголовных дела в отношении руководителей организаций-должников по ст.315 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О судебных приставах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» ФССП России переданы полномочия по административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации. В 2013 году судебными приставами-исполнителями республики было препровождено в специальные приемники 249 иностранных граждан и лиц без гражданства, выдворено за пределы Российской Федерации 283 человека.

Кроме того, с 2013 года на Федеральную службу судебных приставов возложены новые полномочия по исполнению постановлений судей о назначении административного наказания в виде обязательных работ. Обязательные работы включены в санкции, предусмотренные за уклонение от исполнения административного наказания (статьи 20.25 Кодекса об Административных правонарушениях Российской Федерации). Фактическим исполнением в прошедшем году было окончено 129 производств.

Проверка жалоб, поступающих Уполномоченному по правам человека в Республике Башкортостан на действия судебных приставов-исполнителей, количество которых год от года снижается, показывала, что в большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные законом меры по исполнению решений судов. По ходатайствам Уполномоченного УФССП России по РБ предоставляется исчерпывающая информация о принимаемых мерах и причинах

неисполнения того или иного судебного акта. Практически все проверки свидетельствуют о полноте принимаемых исполнительных действий.

Сотрудникам Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан в целях достижения качественного уровня исполнения судебных решений требуется и впредь занимать активную позицию и предпринимать все предусмотренные законом меры.

**О соблюдении прав граждан,
содержащихся в специализированных учреждениях
Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан**

Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Ст. 21 Конституции Российской Федерации

В 2013 году Уполномоченным по правам человека продолжена работа по контролю за обеспечением прав и законных интересов граждан, содержащихся в местах принудительного содержания МВД России по Республике Башкортостан – изоляторах временного содержания и специальных приемниках для содержания лиц, арестованных в административном порядке. В этих целях регулярно организуются совместные с представителями МВД по РБ проверки изоляторов временного содержания.

За минувший пятилетний период деятельности Уполномоченного в обеспечении прав подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, содержащихся под стражей в изоляторах временного содержания органов внутренних дел по республике, произошли положительные изменения.

Из 58 изоляторов временного содержания, действовавших в 2009 году, к началу 2014 года в республике функционировали 45 ИВС, в которых содержалось 43 974 подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, которые размещались в специально отведенных для содержания следственно-арестованных лиц. Сокращение количества изоляторов произошло ввиду ликвидации несоответствующих требованиям федерального законодательства спецучреждений органов внутренних дел.

Снизилось количество ИВС, расположенных в подвальных и полуподвальных помещениях. Были реализованы положения нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием. В настоящее время индивидуальными спальными местами, светильниками дневного и ночного освещения, кнопками для вызова дежурного, радиодинамиками, столами, полками, шкафами для хранения индивидуальных принадлежностей оборудованы камеры всех изоляторов, демонтаж покрытий стен камер «под шубу» проведен во всех ИВС. Система приточно-вытяжной вентиляции установлена в 45 изоляторах, в 10 из них имеются санпропускники с пароформалиновыми дезинфекционными камерами. Фельдшеры из лиц вольнонаемного состава трудятся во всех изоляторах. Ультрафиолетовыми бактерицидными установками обеспечены все ИВС. Центром Государственного санитарно-эпидемиологического надзора ФКУЗ «Медсанчасть МВД России по РБ» проведено 58 санитарно-эпидемиологических обследований ИВС.

За счет выделенных из Федерального бюджета средств в размере 12 млн 500 тыс. рублей проведены ремонтные работы в изоляторах МО МВД России «Балтачевский», ОП по Аскинскому району МО МВД России «Балтачевский», ОП по Шаранскому району МО МВД России «Бакалинский», МО МВД России «Хайбуллинский», ОМВД России по Учалинскому и Кугарчинскому районам.

О позитивных тенденциях соблюдения прав граждан, содержащихся в изоляторах, свидетельствует факт отказа в удовлетворении всех исков о возмещении убытков и компенсации морального вреда, причиненного ненадлежащими условиями содержания в ИВС, рассмотренных судебными инстанциями в 2013 году. Всего к органам внутренних дел в прошедшем году было предъявлено 20 исков, затрагивающих вопросы деятельности ИВС. Для сравнения, в 2009 году подобных исков было 35.

Несмотря на положительные изменения в работе изоляторов, Уполномоченный по правам человека в Республике Башкортостан вынужден

констатировать наличие фактов ущемления прав подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в отдельных ИВС. Так, в подвальных и полуподвальных помещениях расположен 11 ИВС, 5 не оборудованы душевыми для санитарной обработки лиц, заключенных под стражу, в 4 из-за конструктивных особенностей зданий нет прогулочных дворов, в камерах отсутствуют санузлы в 11 изоляторах, краны для подачи холодной воды – в 10.

Оперативное решение указанных проблем требуется в ИВС МО МВД России «Нефтекамский», ОМВД России по городу Кумертау, ОМВД России по Кушнаренковскому району, где на протяжении многих лет, вопреки требованиям приказа МВД РФ 07.03.2006 № 140-дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых», рекомендации Уполномоченного по правам человека в РБ, направляемых в адрес МВД по РБ, и актов прокурорского реагирования оконные проемы в камерах закрыты металлическими листами с просверленными в них отверстиями.

В 22 изоляторах отсутствуют комнаты для свиданий, что является недопустимым. Подобные нарушения прав содержащихся в изоляторах граждан порождают жалобы в адрес Уполномоченного (ОМВД России по г.Кумертау). Продолжают нарушаться нормы санитарной площади на одного человека, установленные законодательством 4 кв. м (ОМВД России по Давлекановскому району).

В отделении по производству судебно-психиатрических экспертиз для лиц содержащихся под стражей, Республиканской психиатрической больницы № 1 Министерства Здравоохранения Республики Башкортостан на момент посещения Уполномоченного нарушались права подозреваемых и обвиняемых на предоставление во временное пользование Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Правил внутреннего распорядка

изоляторов временного содержания, поскольку указанные нормативно-правовые документы у старшего смены ОБО КПО Управления МВД России по г. Уфе отсутствовали.

По этим и другим фактам, в целях объединения усилий по устранению выявленных нарушений соблюдения законности в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС, Уполномоченным по правам человека в РБ налажено деловое сотрудничество с Прокуратурой Республики Башкортостан. По результатам прокурорских проверок в адрес руководителей органов внутренних дел вносятся представления об устранении нарушений федерального законодательства, регламентирующего порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Проведенная Уполномоченным проверка изолятора временного содержания Отдела МВД России по городу Кумертау позволила констатировать, что существующие в нем условия содержания грубо нарушают права граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, и сопряжены с унижением человеческого достоинства.

Кроме того, материально-бытовые, санитарные и гигиенические условия содержания в ИВС не соответствуют требованиям Приказа МВД РФ от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» (ПВР), Приказа МВД РФ 07.03.2006 № 140-дсп «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых». Не в полной мере в изоляторе исполняется совместный приказ МВД РФ и Минздрава РФ от 31.12.1999 № 1115/475 «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах

временного содержания органов внутренних дел» (в редакции приказов МВД РФ, Минздрава РФ от 18.03.2003 № 170/107, от 24.12.2009 № 996/1025н).

В изоляторе временного содержания Отдела МВД России по городу Кумертау не выполняются требования законодательства об обеспечении подозреваемых и обвиняемых минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием. Камеры ИВС не оборудованы столами, скамейками по лимиту мест в камере, бачком для питьевой воды, тазами для гигиенических целей и стирки одежды, не обеспечены содержащиеся постельным бельем (двумя простынями и наволочкой), полотенцем. Нарушена норма санитарной площади на одного человека (4 кв. метра). Подозреваемые и обвиняемые, а также граждане, арестованные в административном порядке, лишены возможности еженедельной помывки и стирки личных нательных вещей, а также не подвергаются обязательной санитарной обработке и при доставлении в изолятор. Кроме того, в изоляторе не проводятся санитарно-профилактические мероприятия с целью предупреждения заболевания туберкулезом как среди сотрудников ИВС, так и содержащихся в нем граждан. Камеры для содержания административно арестованных не оснащены индивидуальными спальными местами, граждане вынуждены спать, сидеть и принимать пищу на нарах, поскольку столов и стульев нет. Постельное белье на время сна им не выдается, не говоря уже о его еженедельной смене. Изолятор не оборудован пароформалиновой камерой, вещи вновь прибывших лиц дезинфекции не подвергаются.

Все выявленные нарушения в ИВС Отдела МВД России по городу Кумертау и рекомендации Уполномоченного сформулированы в Заключении, направленном в адрес Министра внутренних дел по Республике Башкортостан. Под пристальным вниманием Уполномоченного в 2013 году находились вопросы соблюдения прав граждан, отбывающих административное наказание.

В республике имеется 5 специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке (СПАА УМВД России по г. Уфа,

УМВД России по г.Стерлитамак, ОМВД России по г.Салават), в которых в 2013 году отбывало наказание в виде административного ареста 10 123 человека. Кроме того, в 42 ИВС для содержания административно арестованных отведено 73 камеры. В прошедшем году в них содержалось 12 534 правонарушителя.

Организованные в минувшее пятилетие проверки Уполномоченным специальных приемников МВД по РБ для содержания лиц, арестованных в административном порядке, и ознакомление с условиями содержания административно-арестованных в камерах изоляторов временного содержания отделов МВД по РБ выявили недопустимую ситуацию, при которой лица, совершившие административные правонарушения, содержались в худших условиях, чем подозреваемые и обвиняемые в совершении уголовных преступлений. Этому способствовало как недостаточное финансирование деятельности спецучреждений, так и недобросовестное выполнение их сотрудниками своих прямых обязанностей. О выявленных Уполномоченным нарушениях отмечалось в специальном докладе, направленном в адрес МВД по РБ.

Принятыми МВД по РБ мерами, направленными на соблюдении гарантий прав граждан, отбывающих административный арест, удалось изменить ситуацию. В настоящее время в спецприемниках в основном выполняются требования нормативных актов об обеспечении камер минимальным перечнем бытовых условий, санитарным оборудованием, обеспечении арестованных постельными принадлежностями на время сна, а также нормой санитарной площади, установленной в размере 4 кв. метра на одного человека. Кроме того, все спецприемники обеспечены душевыми кабинами для санитарной обработки и помывки содержащихся граждан, созданы условия для проведения ежедневных прогулок. Все содержащиеся в СПАА граждане, арестованные в административном порядке, ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием. Приняты меры по доведению до положенных норм количества столовой посуды и приборов,

бачков для питьевой воды, постельных принадлежностей. Доставка готовых блюд в СПАА из пунктов общественного питания осуществляется в пищевых термосах на транспорте, имеющем санитарные паспорта. К раздаче готовых блюд допускаются сотрудники спецприемников, прошедшие профилактический медицинский осмотр и имеющие результаты лабораторных исследований.

В 2013 году на проведение капитального ремонта СПАА из федерального бюджета Российской Федерации поступило 7 млн рублей. На выделенные финансовые средства проводятся капитальные ремонты СПАА УМВД России по городу Уфе и УМВД России по городу Стерлитамаку.

Об улучшении ситуации в спецприемниках ОВД по Республике Башкортостан свидетельствует отсутствие жалоб Уполномоченному на условия содержания в СПАА.

Положение дел с соблюдением прав и законных интересов граждан, находящихся в местах принудительного содержания Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан, остается на контроле Уполномоченного.

О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

Принцип 6 Свода принципов защиты всех лиц, подвергающихся задержанию или заключению в какой бы то ни было форме

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации при исполнении наказания осужденным гарантируются права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством.

Пристальное внимание Уполномоченного к соблюдению гарантий прав осужденных и лиц, находящихся под стражей, обусловлено тем, что пребывание в местах принудительного содержания уголовно-исполнительной системы существенным образом ограничивает правовой статус, сужает круг прав и свобод граждан указанной категории.

В состав уголовно-исполнительной системы Республики Башкортостан входят 9 исправительных колоний, 2 колонии-поселения, 7 участков колоний-поселений при учреждениях, 5 следственных изоляторов, 1 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, воспитательная колония, лечебно-исправительное учреждение, лечебно-профилактическое учреждение, уголовно-исполнительная инспекция.

По состоянию на 1 января 2014 года общая численность спецконтингента составила 29 633 человека, из них подозреваемых, обвиняемых и осужденных – 14 396, осужденных без изоляции от общества –

15 237 человек. В исправительных учреждениях отбывали наказание 10 086 осужденных, в следственных изоляторах содержалось 3 476 человек.

В 2013 году совместно с представителями Главного управления Федеральной службы исполнения наказания по Республике Башкортостан продолжена практика посещения исправительных учреждений и следственных изоляторов республики, в ходе которых проводились обходы камер, штрафных и дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, отрядов со строгими условиями отбывания наказания, карцеров, производственных цехов. Организованы проверки медико-санитарного обеспечения осужденных и обвиняемых, проведены личные приемы граждан, отбывающих наказание. В течение года Уполномоченный посетил исправительные колонии № 2, № 4, № 16 в г. Салавате, № 9, № 13 в г. Уфе, следственный изолятор № 4 в г. Бирске, филиал по г.Белебею и Белебеевскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по РБ.

Основным источником информации о положении дел с соблюдением прав осужденных остаются личные приемы в исправительных колониях и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного от осужденных и следственно-арестованных, количество которых неизменно увеличивается. В прошедшем году они составили 33,3 % от общего количества письменных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного.

Тематика обращений остается неизменной. Из года в год подозреваемые и обвиняемые оспаривают обоснованность их привлечения к уголовной ответственности, применения меры пресечения в виде заключения под стражу, жалуются на нарушения норм уголовно-процессуального законодательства при производстве предварительного расследования по уголовным делам. Осужденные обращаются за разъяснением законодательства по различным областям права, интересуются вопросами оформления российского гражданства, перевода в исправительные учреждения других регионов, оспаривают судебные приговоры, жалуются на непредоставление копий судебных документов, действия сотрудников

администрации исправительного учреждения. По всем поступающим обращениям даются ответы. В случае необходимости Уполномоченным в интересах заявителей направляются запросы и ходатайства в судебные органы, Прокуратуру Республики Башкортостан, ГУФСИН России по РБ, МВД по РБ, иные государственные органы и органы местного самоуправления.

В ситуации по соблюдению законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики прослеживается направленность к улучшению условий отбывания наказаний, которая включает в себя развитие материально-технической базы и совершенствование социальной работы с осужденными. Камеры следственных изоляторов, помещения общежитий для осужденных имеют удовлетворительное состояние, подтвержденное актами ведомственной службы санитарно-эпидемиологического надзора. Все подозреваемые, обвиняемые, осужденные обеспечены индивидуальными спальными местами, постельными принадлежностями. На обеспечение спецконтингента вещевым имуществом в прошедшем году выделено 39 млн рублей, обеспечение осуществляется в строгом соответствии с приказом Министерства юстиции Российской Федерации № 85 от 09.06.2005г. На питание осужденных и подследственных из ФСИН России выделено 344 млн рублей, закуплено продукции с подсобных хозяйств учреждений УИС республики на 32 млн рублей. Питание организуется по нормам суточного довольствия, утвержденным Приказом Минюста России № 125 от 02.08.2005г.

В условиях всеобщей информатизации и постоянно меняющегося законодательства, с целью упрощения получения осужденными юридической информации в 17 учреждениях УИС республики установлены и функционируют информационные терминалы, посредством которых обеспечен доступ осужденным к юридической литературе – кодексам по различным направлениям права и иным законодательным актам. Кроме того, во всех следственных изоляторах и исправительных учреждениях имеются

библиотеки, количество книг в которых составляет более 110 тысяч экземпляров. Пополнение и ревизия юридической литературы в библиотеках учреждений проводится один раз в полугодие на основании указания ГУФСИН России по РБ от 20.01.2010г. № 3/15-26.

В ГУФСИН России по РБ функционирует 10 профессиональных училищ и 1 филиал, которые осуществляют начальное профессиональное образование осужденных по 31 профессии.

В 2012–2013 учебном году обучено в профессиональных училищах 2973 осужденных, из них 1298 прошли профессиональную подготовку на производстве. Общее количество осужденных, получивших профессию, составило 4271 человек.

Меры, предпринимаемые сотрудниками УИС республики, по паспортизации осужденных заслуживают положительной оценки.

Так, в 2013 году ими оформлено 1779 паспортов, 341 паспорт заменен в связи с достижением определенного возраста. За счет бюджетных средств решили свой «паспортный вопрос» 1635 человек, 144 осужденных получили паспорта, потратив собственные средства.

Всеобщая декларация прав человека провозглашает: каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая медицинский уход, который необходим для поддержания здоровья его самого и его семьи. Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь. В полной мере указанное распространяется на граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

На дальнейшее улучшение качества медицинской помощи направлены произошедшие в прошедшем году кардинальные изменения в организации и структуре всей медицинской системы Федеральной службы исполнения наказаний. С 2014 года медицинские учреждения входят в состав медико-санитарной части ФСИН России. Медики стали независимы от начальников

исправительных колоний и следственных изоляторов, а также от руководителей территориального органа.

В республике приказом директора ФСИН России генерал-полковника внутренней службы Г.А. Корниенко от 20.12.2013 года № 791 «Об утверждении штатных расписаний федеральных казенных учреждений здравоохранения медико-санитарных частей федеральной службы исполнения наказаний» и в соответствии с Положением о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 в целях совершенствования организации медико-санитарного обеспечения осужденных и лиц, заключенных под стражу, а также сотрудников уголовно-исполнительной системы создано федеральное казенное учреждение здравоохранения «Медико-санитарная часть №2 Федеральной службы исполнения наказаний» (ФКУЗ МСЧ № 2 ФСИН России). Учреждение сформировано на базе Центра медицинской и социальной реабилитации ГУФСИН России по Республике Башкортостан, в его состав вошли:

- медицинский отдел;
- 2 больницы (многопрофильная – ФКЛПУ, туберкулезная – ЛИУ-19);
- медицинские части – 15 (ИК- 2, 3, 4, 7,8, 9, 13,16, 21, СВК. СИЗО- 1, 2, 3, 4, 5);
- здравпункты– 2 (КП - 5, КП - 6);
- региональная бактериологическая лаборатория по диагностике туберкулеза;
- центр медицинской и социальной реабилитации для личного состава;
- военно-врачебная комиссия;
- филиал центра гигиены и эпидемиологии ФСИН России по Приволжскому федеральному округу.

Всего 17 филиалов, в том числе 2 больницы. Структурных подразделений при филиале 7.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» в республике построена иммунологическая лаборатория для диагностики ВИЧ-инфекции.

Одной из серьезных проблем, влияющих на качество оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики, является низкая обеспеченность врачебным и средним медицинским персоналом – укомплектованность должностей медицинских работников составляет 85%.

В целях оказания качественной лечебно-диагностической помощи и соблюдения законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан в ФКУЗ МСЧ № 2 ФСИН России созданы медицинские комиссии по контролю качества оказания медицинской помощи личному составу и лицам, отбывающим наказания в местах лишения свободы и заключенным под стражу, также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» заключены договоры об оказании медицинской помощи между учреждением уголовно-исполнительной системы и медицинской организацией государственной и муниципальной системы здравоохранения.

В 2014 году планируются централизованные поставки медицинского оборудования (рентгенодиагностический комплекс, цифровые стационарные флюорографические оборудования, передвижной флюорограф на базе автомобиля «КАМАЗ», комплект оборудования для хирургических кабинетов, анестезиологии-реаниматологии, наркозно-дыхательные

аппараты, дефибрилляторы, эндоскопическое оборудование, дезкамеры, стоматологическое оборудование).

В ходе посещений Уполномоченным исправительных колоний и следственных изоляторов установлено, что оснащение медицинским оборудованием, обеспечение лекарственными препаратами, профессиональная подготовка персонала позволяют оказывать медицинскую помощь в рамках утвержденных стандартов, тем не менее жалобы на оказание медицинской помощи в адрес Уполномоченного поступают регулярно.

За помощью к Уполномоченному обратилась Я, которая сообщила, что ее сын – обвиняемый Ш. не обеспечен достаточной медицинской помощью в связи с имеющимся у него заболеванием. После проверки доводов заявителя выяснилось, что обвиняемый находился на стационарном лечении в терапевтическом отделении ФКЛПУ Республиканская больница ГУФСИН России по РБ, но по настойчивой просьбе самого больного, изложенной в заявлении, был выписан из лечебного учреждения. Находясь в следственном изоляторе, он был проконсультирован врачом-специалистом и помещен на стационарное лечение в медицинскую часть.

Также, в аппарат Уполномоченного поступило обращение Д. – отца осужденного о необходимости лечения его сына в условиях Республиканской больницы ГУФСИН России по РБ. Ходатайство Уполномоченного в интересах осужденного было рассмотрено начальником ФКУЗ МСЧ-2 ФСИН России, в настоящее время осужденный лечится в указанном лечебном учреждении.

Необходимо отметить, что специализированную медицинскую помощь и стационарное обследование подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях УИС республики, оказывает ФКЛПУ РБ ГУФСИН России по РБ. В 2013 году в ней пролечились 1490 человек. Ведущим отделением больницы является хирургическое, поскольку терапевтическую и психиатрическую помощь,

осужденные могут получить и по месту отбывания наказания, а хирургическую – только в Республиканской больнице. Перечень проводимых оперативных вмешательств достаточно широк: это операции на органах грудной клетки и брюшной полости, травматологические и ортопедические операции, некоторые виды урологических и проктологических вмешательств. Хирургами медицинского учреждения за 2013 год выполнено 233 операции, в том числе несколько высокотехнологичных.

В Республиканской больнице, как и в лечебно-исправительном учреждении, продолжена работа, направленная на реализацию осужденными права на освобождение от дальнейшего отбывания наказания в связи с наступлением тяжелой болезни. Причем количество указанных ходатайств осужденных, рассмотренных центральной врачебной консультационной комиссией, в 2013 году возросло до 117 по сравнению с 87 ходатайствами, рассмотренными в 2012 году. Увеличилось с 43 до 62 по сравнению с 2012 годом и количество направленных в судебные инстанции медицинских заключений о наличии заболеваний, препятствующих дальнейшему отбыванию наказания.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2011 года № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в целях своевременного выявления тяжелого заболевания, препятствующего содержанию под стражей, начальниками мест содержания рассмотрено 19 заявлений о направлении на медицинское освидетельствование, поступивших от подозреваемых и обвиняемых, 10 из которых направлены на медицинское освидетельствование. В 6 случаях медиками вынесено заключение, подтверждающее наличие тяжелого заболевания. На основании медицинского заключения судом освобождено 4 человека.

Продолжают оставаться не решенными вопросы, возникающие при реализации осужденными права на освобождение от отбывания наказания в связи с болезнью, предусмотренного статьей 81 Уголовного кодекса

Российской Федерации. Среди них длительность рассмотрения судебными органами ходатайств осужденных, представленных медиками к освобождению в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2004 года № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью», большое количество отказов в освобождении. Так, из 62 дел, представленных в суд, на стадии рассмотрения ходатайства умерло 8 осужденных, на момент смерти ещё 10 человек материалы об их освобождении уже находились в производстве суда. По тем же 62 делам, представленным в суд, было освобождено лишь 9 человек, отказано в освобождении в связи с заболеванием 23 осужденным.

Вызывает беспокойство снижение, произошедшее в 2013 году, численности осужденных, занятых на оплачиваемых работах в исправительных колониях, на 928 человек. В связи с чем, 763 осужденных, имеющих долги по исполнительным листам, оказались не трудоустроенными. Указанное, автоматически повлекло нарушение прав потерпевших на возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных преступлением, а также прав несовершеннолетних на выплаты по алиментным обязательствам. Решение вопроса трудовой занятости осужденных требует принятия неотложных мер руководством Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан.

Укреплению законности и гарантий прав граждан в местах лишения свободы в значительной степени способствует постоянный надзор со стороны органов Прокуратуры Республики Башкортостан. В 2013 году органами прокуратуры выявлено 200 нарушений закона при применении мер поощрения, дисциплинарного воздействия и изменении условий отбываний наказания, свыше 100 при привлечении осужденных к труду, свыше 50 нарушений о материально-бытовом обеспечении, 23 нарушения закона при направлении обращений заключенных под стражу и осужденных, ведения

ими переписки. Прокурорами отменено 8 решений начальников учреждений о водворении подозреваемых, обвиняемых и осужденных в запираемые помещения, в том числе 2 с освобождением из ШИЗО и карцера.

За прошедший год органами следственного управления Следственного комитета России по Республике Башкортостан в отношении сотрудников Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей возбуждено 3 уголовных дела за получение незаконного денежного вознаграждения и халатности.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами прокуратуры способствует оперативному решению проблем осужденных.

Так, в адрес Уполномоченного обратился осужденный М. с жалобой на необоснованное наложение администрацией ИК-4 дисциплинарного взыскания в виде водворения осужденного в штрафной изолятор. По ходатайству Уполномоченного Прокуратурой Республики Башкортостан была проведена проверка жалобы осужденного, которая подтвердила доводы жалобы. В ответе, поступившем из надзорного ведомства, указывалось, что изучение материалов проверок по фактам допущенных осужденным нарушений показало, что при наложении дисциплинарных взысканий не всегда учитывались обстоятельства совершения им нарушений. В результате вмешательства Уполномоченного незаконное постановление о водворении осужденного М. в штрафной изолятор отменено.

Современная уголовно-исполнительная политика России развивается в направлении гуманизации системы мер уголовно-правового воздействия на осужденных, дифференциации применения средств исправительного воздействия к их разным категориям с учетом тяжести совершенных ими преступлений для достижения поставленных уголовно-исполнительным законодательством целей. Одним из важнейших институтов, стимулирующих правопослушное поведение лиц, совершивших преступление, и осужденных

к лишению свободы является условно-досрочное освобождение от отбывания наказания.

В 2013 году администрациями учреждений, исполняющих уголовные наказания, в судебные инстанции направлено 2323 характеристики и ходатайства осужденных об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания. Из них по судебным постановлениям освободились 1880 человек. Воспользовались правом на подачу ходатайства о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания 1562 осужденных. При этом удовлетворены судами 785 представлений о замене наказаний.

Недостаточная информированность осужденных об изменениях в законодательстве повлекла рост числа жалоб из исправительных учреждений в адрес Уполномоченного.

Так, осужденный Ш. обратился по вопросу длительности рассмотрения судом его ходатайства о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания. Заявителю было разъяснено, что Федеральным законом от 23.07.2013г. № 3221-ФЗ в уголовно-процессуальное законодательство внесены изменения, согласно которым при рассмотрении судом вопросов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о замене не отбытой части наказания более мягким видом наказания в судебном заседании вправе также участвовать потерпевший, его законный представитель и (или) представитель. Кроме того, законодатель наделил потерпевшего (его законного представителя и (или) представителя), наряду с другими участниками процесса, правом знакомиться с представленными в суд материалами, участвовать в их рассмотрении, заявлять ходатайства и отводы, давать объяснения, представлять документы.

Представляется, что администрациям исправительных учреждений необходимо наладить работу по своевременному ознакомлению осужденных с происходящими изменениями в действующем законодательстве в части, затрагивающей их интересы.

Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии» от 02.07.2013 №2559-6 ГД, которым предусматривается освобождение от наказания и уголовной ответственности лиц, имеющих отношение к экономическим преступлениям, вступило в силу 4 июля 2013 года. Положения объявленной амнистии распространялись на 27 статей Уголовного кодекса Российской Федерации.

В этом нормативном акте речь идет о чисто экономических преступлениях – нарушениях авторских и смежных прав, о нарушении изобретательских и патентных прав, незаконном предпринимательстве, производстве, приобретении, хранении и сбыте немаркированных товаров, злостном уклонении от погашения кредиторской задолженности, мошенничестве в сфере предпринимательской деятельности. При этом, одним из условий применения амнистии являлось то обстоятельство, что освобождению от наказания, уголовного преследования подлежали лишь лица, впервые привлеченные за совершение умышленных преступлений. Кроме того, амнистия от 02.07.2013 года применялась лишь в том случае, если лицо, чьими преступными действиями причинен материальный вред, выполнило обязательства по возврату имущества либо возместило ущерб в полном объеме потерпевшим – гражданам и хозяйствующим субъектам, т.е. законодатель защитил права потерпевших и ускорил получение ими компенсаций со стороны виновного лица. Действие амнистии не распространялось на лиц, ранее освобождавшихся от наказания в порядке помилования или в соответствии с актом об амнистии и вновь совершивших умышленное преступление.

Указанное постановление подтвердило, что возврата к прошлой модели взаимодействия с бизнесом не будет. Правовые нормы должны быть настроены таким образом, чтобы, с одной стороны, не давать возможность заинтересованным лицам использовать свои полномочия вопреки интересам правоохранительной и государственной службы, а с другой – не ставить под

криминальный удар состояние защищенности экономических и финансовых интересов государства.

В Республике Башкортостан по формальным признакам подлежало освобождению от отбывания наказания 28 осужденных за экономические преступления. Из них состояло на учете в уголовно-исполнительных инспекциях – 24 осужденных, отбывающих наказание в исправительных колониях – 4.

Всего освобождено 6 осужденных, в отношении которых судами было избрано наказание, не связанное с лишением свободы. Четверо осужденных, которые получили по приговорам судов реальные сроки наказания и своими преступными действиями причинили ущерб в размере 255 млн 889 тыс. 660 рублей, не воспользовались предоставленным правом на амнистию ввиду невыполнения ими условий по возврату имущества или возмещения убытков потерпевшим.

В настоящее время продолжается действие другого постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии» от 18 декабря 2013 года № 3500-6 ГД.

По состоянию на 14 февраля 2014 года в республике из 555 осужденных, подпадающих под освобождение и состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях, освобождены от наказания 45 человек, 2 осужденных из 6, отбывающих наказание в исправительных колониях и подлежащих амнистированию, уже освобождены.

Конструктивное взаимодействие Уполномоченного с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Башкортостан, а также их совместная готовность к сотрудничеству и диалогу способствуют обеспечению прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы республики.

Деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам человека в городах и районах республики

В соответствии со ст. 24 Закона Республики Башкортостан «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан» для оказания содействия в осуществлении полномочий в городах и районах с учетом мнения представительных органов муниципальных районов и городских округов Уполномоченным назначаются общественные помощники.

Согласно утвержденному Уполномоченным по правам человека Положению об общественных помощниках Уполномоченного в районах и городах республики общественные помощники наделены определенным кругом полномочий. На них возлагаются следующие задачи:

- организация личного приема граждан;
- рассмотрение жалоб на нарушение прав граждан и проведение проверок по поручению Уполномоченного;
- ведение разъяснительной работы с гражданами о средствах и порядке защиты нарушенных прав, о порядке подачи жалобы Уполномоченному;
- анализ средств массовой информации, содержащей факты массовых или грубых нарушений прав человека на территории района, города, и информирование об этом Уполномоченного.

Основным предназначением общественных помощников является правозащитная деятельность на местах в тесном взаимодействии с представителями органов местного самоуправления.

Учитывая, что общественные зачастую не имеют теоретической и практической подготовки в области защиты прав и свобод человека, а также в целях изучения нового федерального и республиканского законодательства практикуется проведение семинаров - совещаний, на которые приглашаются высококвалифицированные специалисты различных министерств, ведомств, научных и образовательных учреждений. Кроме того, они приглашаются на

заседания Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, где запланированы выступления Уполномоченного по правам человека на актуальные темы. Практическое значение имеет для помощников проведение совещаний по обмену опытом.

Практика показывает, что наиболее эффективной является работа общественных помощников с тематическими вопросниками, которые разрабатываются на основе анализа обращений граждан. С целью изучения наиболее актуальных проблем каждый общественный помощник на месте изучает ситуацию и направляет Уполномоченному обобщенные результаты, которые ложатся в основу аналитических документов или заключений для органов власти, министерств и ведомств.

В практику вошла также работа по проведению мониторинга соблюдения прав граждан по различным направлениям.

Так, с целью проверки соблюдения прав студентов на достойные условия проживания в общежитиях учебных заведений общественные помощники посещали общежития образовательных учреждений, расположенные на местах. Осуществлен мониторинг соблюдения прав инвалидов, а также граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся в домах-интернатах общего типа и отделениях стационарного социального обслуживания. Проведена проверка учреждений социальной инфраструктуры на предмет их доступности для инвалидов и маломобильных групп населения. Было изучено положение дел с трудоустройством инвалидов, обеспечением их средствами реабилитации, санаторно-курортными путевками. Осуществлена значительная работа по проведению мониторинга соблюдения прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе при оказании платной медицинской помощи, при регистрации права собственности, при оказании жилищно-коммунальных услуг, во время проведения призыва на военную службу.

Также по поручению Уполномоченного, в рамках празднования 20-летия принятия Конституции Российской Федерации общественными

помощниками Уполномоченного были проведены мероприятия организационного и просветительского характера. Во многих районах и городах были организованы и успешно функционировали бесплатные юридические консультации, где с участием общественных помощников проводились приемы граждан. Общественными помощниками были организованы выступления в различных аудиториях на тему прав человека, опубликованы статьи на страницах районных и городских газет. Также совместно с представителями органов местного самоуправления были организованы круглые столы, посвященные этой знаменательной дате.

Общественные помощники ответственно относились к выполнению поручений Уполномоченного. По результатам проведенных проверок Уполномоченному своевременно представлялась необходимая информация, которая использовалась в официальных докладах Уполномоченного, его публичных выступлениях на различных совещаниях, круглых столах, конференциях, в средствах массовой информации.

По проблемам практической организации работы и итогам деятельности общественных помощников Уполномоченным ежегодно проводятся семинары, на которых они обмениваются опытом работы.

Особо отличившиеся общественные помощники за значительный вклад в обеспечение защиты прав и свобод граждан были награждены Почетной грамотой Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан и Благодарностью Председателя Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан. Также за бескорыстную добросовестную работу по развитию института Уполномоченного по правам человека и содействию защите прав граждан наиболее активным общественным помощникам была объявлена Благодарность Уполномоченного по правам человека. Многие общественные помощники Уполномоченного были поощрены администрациями районов и городов благодарственными письмами, некоторые – денежными вознаграждениями за бескорыстную работу по защите конституционных прав граждан.

Общественные помощники принимали активное участие в проводимых Уполномоченным личных приемах граждан в городских округах и муниципальных районах. В процессе подготовки выездных приемов Уполномоченного общественные помощники осуществляли связь с должностными лицами местных администраций, размещали объявления в местных газетах о личном приеме граждан Уполномоченным, вели предварительную запись граждан на прием.

В течение 5 лет общественные помощники также активно участвовали в сходах граждан, сессиях Советов, посещали трудовые коллективы, принимали участие в выездных приемах граждан, организованных администрациями городов и районов в городских и сельских поселениях, что способствовало оперативному решению многих вопросов правозащитного характера. Ими оказывалась также практическая помощь гражданам в оформлении исковых заявлений в суд.

Определенная работа общественными помощниками проводилась по правовому просвещению населения. Одной из наиболее доступных и эффективных форм их просветительской работы остается публикация статей на правозащитные темы в районных и городских газетах. На страницах местных газет ими размещались статьи на правозащитные темы, многие вели рубрики правовых консультаций.

За эти годы общественные помощники стали неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного по правам человека. За защитой своих прав к общественным помощникам устно и письменно обратились тысячи человек, и в каждом конкретном случае обратившиеся получили соответствующую помощь, поддержку, несмотря на то, что помощники работают на общественных началах.

К общественным помощникам за защитой и помощью обращаются чаще всего пенсионеры, инвалиды, безработные. В основном это люди, находящиеся в сложных жизненных ситуациях, ограниченные в возможностях самостоятельно реализовывать и защищать свои права.

По многим вопросам обратившиеся граждане имели возможность получить бесплатную юридическую консультацию. При этом им разъяснялись способы защиты прав, возможные варианты решения споров, особенности действующего законодательства, порядок подготовки документов в судебные органы.

Тематика обращений граждан к общественным помощникам была достаточно разнообразна, но определенная тенденция сохранилась. Вопросы, волнующие граждан, касались в основном улучшения жилищных условий, мер социальной поддержки, трудовых, земельных споров, несогласия с судебными решениями. Граждане обращались по вопросам постановки на учет и получения социального жилья, выделения льготной ссуды на строительство или приобретение жилья, приватизации общежитий, предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям, присвоения звания «Ветеран труда». Особое место среди обращений занимали вопросы, связанные с завышенными тарифами на жилищно-коммунальные услуги, неудовлетворительным обеспечением коммунальными услугами и др.

Таким образом, общественные помощники в районах и городах республики в течение 5 лет оказывали значительную помощь в реализации задач по защите прав граждан, стоящих перед Уполномоченным в соответствии с Законом РБ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Башкортостан».

Заключение

10 декабря 2013 года мировое сообщество отметило 65-летия принятия Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства, с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества стремились содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению путем национальных и международных прогрессивных мероприятий всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств - членов ООН, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией.

Осуществление либо нарушение прав и свобод существенно влияет на духовное развитие как общества в целом, так и каждой отдельной личности. Поэтому обеспечение прав человека: его политических, экономических, социальных и др., создание достойных условий жизни является приоритетным направлением внутренней и внешней политики каждого государства.

Проводимая руководством республики политика качественного социально-экономического развития способствует положительной динамике обеспечения прав и основных свобод многонационального населения республики.

Основной идеей Послания Президента Республики Башкортостан Р.З. Хамитова Государственному Собранию-Курултайю Республики является консолидация общества по обеспечению существенного экономического роста и на его основе повышение качества жизни людей, которое складывается из ключевых параметров – доходов населения, уровня здравоохранения, образования, комфорта жилья, улучшения в сфере ЖКХ, пенсионного обеспечения.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Республики Башкортостан человек его права и свободы являются высшей ценностью.

Реализация данного конституционного постулата является показателем благополучия конкретного человека, главным критерием развития общества, его способности решать самые сложные экономические, политические и социальные проблемы.

Признание прав человека высшей ценностью должно оказывать определяющее влияние на деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, подразумевающей в качестве основных, приоритетных направлений государственной политики обеспечение граждан приемлемым уровнем жизни, работой, медицинской помощью, жильем и образованием, неукоснительное соблюдение политических и личных прав граждан.

Только действуя в рамках интересов людей, соблюдая конституционные и международные принципы обеспечения прав и свобод человека, государство может приобрести черты, которые будут характеризовать его как демократическое и правовое.

Уполномоченный по правам человека
в Республике Башкортостан

Р.Ф.Каюмов

Содержание

Введение.....	3
Основные направления деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Башкортостан.....	5
Основные социально-экономические показатели Республики Башкортостан в 2013 году.....	11
Социальная поддержка граждан пожилого возраста и инвалидов	14
О соблюдении трудовых прав граждан	33
О соблюдении жилищных прав граждан.....	43
О соблюдении прав граждан в сфере уголовного судопроизводства.....	56
О соблюдении прав граждан, содержащихся в специализированных учреждениях Министерства внутренних дел по Республике Башкортостан	66
О защите прав граждан, находящихся под стражей и в местах лишения свободы.....	73
Деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам человека в городах и районах республики	86
Заключение	91